



Universidad de Nariño

INGEN^oERÍA
ELECTRÓNICA



IPSE
Instituto de planificación y promoción
de Soluciones Energéticas para las
zonas No Interconectadas

CARACTERIZACIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

Análisis de Información Secundaria



pers

Nariño

Plan de Energización Rural Sostenible

CARACTERIZACIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO
Análisis de Información Secundaria

REDACCIÓN Y ANÁLISIS:

Eco. Ángela Marcela Castillo Burbano

Magister en Ciencias Sociales con mención en Desarrollo Local y Territorial

Eco. Jairo Armando Jurado

Magister en Desarrollo Rural

PLAN DE ENERGIZACIÓN RURAL DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

PERS-Nariño

UNIVERSIDAD DE NARIÑO

UPME

USAID

IPSE

San Juan de Pasto – Nariño

Colombia

2014



Universidad de **Nariño**



Instituto de planificación y promoción
de Soluciones Energéticas para las
zonas No Interconectadas.

CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN	5
2. LOCALIZACIÓN Y DIVISIÓN DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO	6
3. POBLACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO.....	13
3.1. Etnia (Identidad).....	13
4. INDICADORES DE RURALIDAD Y VULNERABILIDAD.....	15
4.1. Índice de Ruralidad.....	15
4.2. Índice de vulnerabilidad	17
4.3. Indicadores de Desarrollo Humano.....	19
4.4. Indicadores de Salud	22
4.5. Indicadores de Educación.....	31
4.6. Ocupación y Uso del Territorio	35
4.7. Principales Cultivos Campesinos, Transitorios y Permanentes.....	41
4.8. Estructura de la Tenencia de la Tierra.....	46
4.8.1. Número de propietarios por tamaño	48
5. BIBLIOGRAFÍA	49

LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Población indígena en el Departamento de Nariño	14
Tabla 2. Índice de Ruralidad por Municipio	16
Tabla 3. Clasificación IDH	19
Tabla 4. Treinta IDHs más bajos en Colombia.....	20
Tabla 5. IDH Ajustado por municipio.....	21
Tabla 6. Tasa de mortalidad infantil en menores de un año.....	23
Tabla 7. Evolución de homicidios por género. 2005 - 2011	25
Tabla 8. Comparativo de homicidios 2009 – 2011, tasa por cada 100000 habitantes	26
Tabla 9. Porcentaje de desnutrición en niños 0 – 10 años.....	27
Tabla 10. Comparativo desnutrición nacional y departamental.....	29
Tabla 11. Cobertura en salud por subregión.....	29
Tabla 12. Población matriculada y tasa de cobertura en educación superior	33
Tabla 13. NBI por subregión.....	33
Tabla 14. Uso del suelo 1995-2011	35
Tabla 15. Parques Nacionales y Áreas de Conservación	38
Tabla 16. Zonificación y codificación de Cuencas	40
Tabla 17. Producción Campesina	43
Tabla 18. Cultivos Transitorios 2008	45
Tabla 19. Cultivos Permanentes 2008.....	45
Tabla 20. Distribución de la propiedad en Nariño registrada en catastro según tipo de propietario (HAS. y %) 2009.	47
Tabla 21. Distribución de la Propiedad Rural por Rangos y Superficies.....	48

LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Índice de ruralidad por municipio	15
Gráfico 2. Índice de ruralidad según subregión	17
Gráfico 3. Índice de vulnerabilidad	18
Gráfico 4. Vulnerabilidad por subregiones.....	19
Gráfico 5. IDH Ajustado	21
Gráfico 6. Causas de Mortalidad	24
Gráfico 7. Evolución de muertes violentas según causa. 2008 - 2011	24
Gráfico 8. Comparativo de homicidios por subregión. 2009 - 2011	25
Gráfico 9. Porcentaje de embarazos en adolescentes. 2009	26
Gráfico 10. Tasa de cobertura neta en educación – 2011	32
Gráfico 11. Uso pecuario del suelo 1995-2009 (hectáreas).....	36
Gráfico 12. Uso del suelo en bosque 1995-2009 (hectáreas)	36
Gráfico 13. Evolución Del Área Cosechada 1981 – 2008.....	46

LISTA DE MAPAS

Mapa 1. Departamento de Nariño por subregiones	12
Mapa 2. Necesidades Básicas Insatisfechas	34
Mapa 3. Uso del Suelo y Cobertura Vegetal por Cuencas Hidrográficas	37
Mapa 4. Vocación Forestal del Suelo por Cuencas Hidrográficas	40

1. INTRODUCCIÓN

En el marco de los propósitos generales que contempla el Plan de Energización Rural Sostenible – PERS para el departamento de Nariño se enfatiza sobre la importancia de la información, su clasificación y análisis para realizar la caracterización del departamento. Comprender la dinámica social y económica de los territorios rurales es fundamental, por un lado, porque las alternativas energéticas estudiadas y propuestas a través del PERS deben responder de forma efectiva a las necesidades reales que tiene la población, y por otro lado, porque se constituye en una oportunidad para que la comunidad se empodere y participe activamente de las soluciones propuestas, fomentando un dialogo continuú y horizontal entre los equipos de profesionales, investigadores y técnicos y la población local de las zonas rurales. Este segundo aspecto es clave para aportar a la sostenibilidad económica, social, ambiental y técnica de los proyectos.

En este sentido se realiza este documento que contempla una caracterización socioeconómica de los municipios y agrupamientos de municipios similares denominados subregiones, con el fin de realizar un diagnóstico y facilitar la formulación de proyectos energéticos sostenibles. Por lo tanto, el presente documento es un insumo para la formulación de estrategias para la generación de energía sostenible en territorios donde se puedan generar beneficios que permitan mejorar la calidad de vida de la población en términos sociales, económicos y ambientales.

Los propósitos mencionados anteriormente se enmarcan en el entorno actual en el cual existe un creciente interés en el uso de las energías alternativas y procesos sostenibles, además de la importancias de las mismas como una herramienta de mitigación al cambio climático que se vive en la actualidad, por tal razón, se hace necesario pensar en políticas energéticas efectivas para dar solución a las necesidades energéticas y generar beneficios sociales, económicos y ambientales en las zonas rurales del país.

Para el desarrollo del documento se realizó un análisis de información secundaria proveniente de reportes oficiales en planes de desarrollo a nivel municipal y departamental, esquemas de ordenamiento territorial, investigaciones regionales, bases de datos estadísticos, metodologías de inclusión de variables sociales y económicas para proyectos de energía rural, entre otro tipo de información.

La presente caracterización socioeconómica está basada en el análisis de la localización del departamento y su división en subregiones y un estudio de la estructura de la población, para dar paso al análisis de los aspectos sociales priorizando variables como pobreza, género, etnia, alfabetismo, desarrollo humano y tenencia de la tierra.

2. LOCALIZACIÓN Y DIVISIÓN DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO¹

El Departamento de Nariño creado en el año 1904, se encuentra ubicado al sur occidente de Colombia, en la frontera con el Ecuador. Tiene una superficie de 33.268 km² lo que representa el 2,9 % del territorio nacional. Sus límites son: por el Norte con el Departamento del Cauca, por el Sur con la República del Ecuador, por el Este con el Departamento del Putumayo y por el Oeste con el Océano Pacífico.

Nariño está integrado por tres grandes regiones geográficas de Colombia: la Llanura del Pacífico en el sector oriental, que representa una extensión del 52% del Departamento, la Región Andina que atraviesa el Departamento por el centro de norte a sur, que representa el 40% del territorio, y la Vertiente Amazónica ubicada al sur oriente del mismo, con el 8% de la extensión territorial de Nariño.

Su posición astronómica está entre los 0º 21' y 2º 40' de latitud norte (desembocadura del río Iscuandé); y entre los 76º 50' (cerro Petacas y Ánimas) y 79º 02' (cabo Manglares) de longitud oeste, del meridiano de Greenwich.

El departamento esta ordenado administrativamente en 13 subregiones, siendo San Juan de Pasto, su capital. En total el departamento tiene 64 municipios que se ubican en las subregiones administrativas: Sanquianga, Pacifico Sur, Telembí, Pie de Monte Costero, Exprovincia de Obando, Sabana, Abades, Occidente, Cordillera, Centro, Juanambú, Rio Mayo y Guambuyaco.

Las trece subregiones fueron definidas en el plan de desarrollo departamental “Nariño Mejor” 2012 – 2015 como una manera para consolidar un desarrollo endógeno con base a las capacidades económicas, sociales, institucionales e iniciativas diferenciales en las subregiones y municipios del departamento. Aunque la interrelación ambiental y cultural ha configurado a Nariño como un departamento de Costa, Sierra y Pie de Monte Costero, las 13 subregiones, claramente identificables se describen a continuación.

Subregión del Sanquianga

Esta subregión está ubicada al Norte de la parte costera de Nariño y la integran los municipios de: El Charco, La Tola, Mosquera, Olaya Herrera y Santa Bárbara. Posee una extensión de 5.844 kilómetros cuadrados aproximadamente, que equivalen al 16,81% del área total del Departamento.

Su población es de 101.713 habitantes, que corresponden al 6,13% del total del Departamento; de los cuales 33.258 están ubicados en el sector urbano y 68.455 en el sector rural. El 52% son hombres y el 48% mujeres. Etnográficamente está compuesto por 1.778 indígenas y 67.165 afrocolombianos.

¹ Información del plan de desarrollo “Nariño Mejor” 2012 – 2015 y del plan de desarrollo “Adelante Nariño” 2008-2011.

Las actividades económicas más importantes de esta subregión están basadas en el sector agropecuario y pesquero, destacándose el cultivo de plátano, coco, cacao, caña de azúcar y frutas tropicales. Las actividades de pesca se realizan de forma artesanal, con instrumentos y aparejos bastantes precarios en la zona marina y zona de manglares. También cabe resaltar la minería, la explotación de ganado bovino y especies menores.

Subregión del Pacífico Sur

Esta subregión está ubicada al Sur de la costa pacífica de Nariño y la integran los municipios de: Tumaco y Francisco Pizarro. Posee una extensión de 4.734 kilómetros cuadrados aproximadamente, que equivalen al 13,61% del área total del Departamento.

Su población es de 196.316 habitantes que corresponden al 11,83% del total del Departamento; de los cuales 106.747 están ubicados en el sector urbano y 89.572 en el sector rural. El 50% son hombres y el 50% Mujeres. Etnográficamente está compuesto por 7.461 indígenas y 139.496 afrocolombianos.

Las actividades económicas más importantes de esta subregión están basadas en el sector agropecuario y pesquero, destacándose el cultivo de plátano, palma africana, coco, cacao, banano, arroz, maíz y frutas tropicales. En el municipio de Tumaco se destaca la cría de camarones, los enlatados y la extracción de palma africana. También cabe resaltar la minería, la explotación de ganado bovino y especies menores.

Subregión del Telembí

Esta subregión está ubicada en la llanura del pacífico Nariñense y la integran los municipios de: Barbaças, Roberto Payán y Magüí Payán. Posee una extensión de 6.206 kilómetros cuadrados aproximadamente, que equivalen al 17,85% del área total del Departamento.

Su población es de 74.581 habitantes que corresponden al 4,49% del total del Departamento; de los cuales 19.497 están ubicados en el sector urbano y 55.084 en el sector rural. El 52% son hombres y el 48% mujeres. Etnográficamente está compuesto por 5.200 indígenas y 48.156 afrocolombianos.

Las actividades económicas más importantes de esta subregión están basadas en la minería y en el sector agropecuario, destacándose el cultivo de arroz, cacao, plátano y frutales. También cabe resaltar la explotación de ganado bovino y especies menores.

Subregión del Piedemonte Costero

Esta subregión está ubicada en el pie de monte costero de Nariño y la integran los municipios de: Ricaurte y Mallama. Posee una extensión de 2.953 kilómetros cuadrados aproximadamente, que equivalen al 8,49% del área total del Departamento.

Su población es de 25.428 habitantes que corresponden al 1,53% del total del Departamento; de los cuales 3.624 están ubicados en el sector urbano y 21.804 en el sector rural. El 52% son hombres y el 48% mujeres. Etnográficamente está compuesto por 17.668 indígenas y 171 afro colombianos.

Las actividades económicas más importantes de esta subregión están basadas en el sector agropecuario destacándose el cultivo de maíz, plátano, caña panelera y otros secundarios como la yuca, café, frijol, papa en las partes más altas y frutas en general; igualmente es significativa la explotación de ganado bovino y especies menores. También cabe resaltar la actividad artesanal y minera.

Subregión de la Exprovincia de Obando

Esta subregión está ubicada al Sur de Nariño y la integran los municipios de: Ipiales, Aldana, Guachucal, Cumbal, Cuaspud, Pupiales, Puerres, Cordoba, Potosí, El Contadero, Iles, Gualmatán y Funes. Posee una extensión de 4.894 kilómetros cuadrados aproximadamente, que equivalen al 14,07% del área total del departamento.

Su población es de 273.776 habitantes que corresponden al 16,49% del total del Departamento; de los cuales 124.646 están ubicados en el sector urbano y 149.130 en el sector rural. El 50% son hombres y el 50% mujeres. Etnográficamente está compuesto por 92.059 indígenas y 268 afrocolombianos.

Las actividades económicas más importantes de esta subregión están basadas en el sector agropecuario destacándose el cultivo de papa, maíz, trigo, cebada, frijol, alverja; igualmente es significativa la explotación de ganado bovino, porcino, caballar y especies menores. También cabe resaltar la actividad comercial y artesanal.

Subregión de la Sabana

Esta subregión está ubicada al Sur de Nariño y la integran los municipios de: Túquerres, Imués, Guaitarilla, Ospina y Sapuyes. Posee una extensión de 643 kilómetros cuadrados aproximadamente, que equivalen al 1,85% del área total del departamento.

Su población es de 75.692 habitantes que corresponden al 4,56% del total del Departamento; de los cuales 25.712 están ubicados en el sector urbano y 49.980 en el sector rural. El 50% son hombres y el 50% mujeres. Etnográficamente está compuesto por 15.358 indígenas y 3.404 afrocolombianos.

Las actividades económicas más importantes de esta subregión están basadas en el sector agropecuario destacándose el cultivo de la papa, trigo, cebada, maíz, arveja, hortalizas y pastos mejorados; igualmente es significativa la explotación de ganado bovino, porcino, caballar y especies menores. También cabe resaltar la actividad comercial y artesanal.

Subregión de Los Abades

Esta subregión está ubicada al Sur Occidente del Departamento de Nariño y la integran los municipios de: Samaniego, Santacruz y Providencia. Posee una extensión de 1.362 kilómetros cuadrados aproximadamente, que equivalen al 3,92% del área total del departamento.

Su población es de 87.436 habitantes que corresponden al 5,27% del total del Departamento; de los cuales 29.411 están ubicados en el sector urbano y 58.025 en el sector rural. El 51% son hombres y el 49% mujeres. Etnográficamente está compuesto por 10.119 indígenas y 2.313 afrocolombianos.

Las actividades económicas más importantes de esta Subregión están basadas en el sector agropecuario destacándose el cultivo de caña de azúcar, café, maíz, frijol, cebolla cabezona, plátano, cítricos y frutales en general, igualmente es significativa la explotación de ganado bovino y especies menores. También cabe resaltar la actividad minera y artesanal.

Subregión de Occidente

Esta Subregión está ubicada al Occidente de Nariño y la integran los municipios de: Sandoná, Linares, Consacá y Ancuya. Posee una extensión de 452 kilómetros cuadrados aproximadamente, que equivalen al 1,30% del área total del departamento.

Su población es de 53.837 habitantes que corresponden al 3,24% del total del Departamento; de los cuales 17.298 están ubicados en el sector urbano y 36.539 en el sector rural. El 52% son hombres y el 48% mujeres. Etnográficamente está compuesto por 14 indígenas y 106 afro colombianos.

Las actividades económicas más importantes de esta subregión están basadas en el sector agropecuario destacándose el cultivo del café, plátano, maíz, yuca, fique, caña de azúcar y frutales; igualmente es significativa la explotación de ganado bovino, porcino y especies menores. También cabe resaltar la actividad artesanal y comercial.

Subregión de la Cordillera

Esta subregión está ubicada al Noroccidente de Nariño y la integran los municipios de: Taminango, Policarpa, Cumbitara, El Rosario y Leiva. Posee una extensión de 1.959 kilómetros cuadrados aproximadamente, que equivalen al 5,63% del área total del departamento.

Su población es de 72.025 habitantes que corresponden al 4,34% del total del Departamento; de los cuales 16.046 están ubicados en el sector urbano y 55.979 en el sector rural. El 52% son hombres y el 48% mujeres. Etnográficamente está compuesto por 66 indígenas y 1.236 afro colombianos.

Las actividades económicas más importantes de esta subregión están basadas en el sector agropecuario destacándose el cultivo de caña de azúcar, café, plátano, maíz, maní y frutales; igualmente es significativa la explotación de ganado bovino, porcino y especies menores. También cabe resaltar la actividad minera.

Subregión del Centro

Esta subregión está ubicada en el centro del Departamento de Nariño y la integran los municipios de: Pasto, Nariño, La Florida, Yacuanquer, Tangua y Chachagüí. Posee una extensión de 1.878 kilómetros cuadrados aproximadamente, que equivalen al 5,40% del área total del departamento.

Su población es de 466.331 habitantes que corresponden al 28,09% del total del Departamento; de los cuales 360.966 están ubicados en el sector urbano y 105.365 en el sector rural. El 48% son hombres y el 52% mujeres. Etnográficamente está compuesto por 2.924 indígenas y 6.300 afrocolombianos.

Las actividades económicas más importantes de esta subregión están basadas en el sector agropecuario destacándose los cultivos de papa, maíz, frijol, hortalizas; igualmente es significativa la explotación de ganado bovino, porcino, equino y especies menores. También cabe resaltar la actividad comercial y artesanal.

Subregión del Juanambú

Esta subregión está ubicada al Norte del Departamento de Nariño y la integran los municipios de: La Unión, San Pedro de Cartago, San Lorenzo, Arboleda y Buesaco. Posee una extensión de 1.219 kilómetros cuadrados aproximadamente, que equivalen al 3,51% del área total del departamento.

Su población es de 84.828 habitantes que corresponden al 5,11% del total del Departamento; de los cuales 20.285 están ubicados en el sector urbano y 64.543 en el sector rural. El 52% son hombres y el 48% mujeres. Etnográficamente está compuesto por 44 indígenas y 510 afro colombianos.

Las actividades económicas más importantes de esta subregión están basadas en el sector agropecuario destacándose el cultivo del café, plátano, maíz, yuca, fique, caña de azúcar y frutales; igualmente es significativa la explotación de ganado bovino y especies menores. También cabe resaltar la actividad artesanal.

Subregión del Río Mayo

Esta subregión está ubicada al Norte del Departamento de Nariño y la integran los municipios de: El Tablón de Gómez, Albán, San Bernardo, Belén, Colon-Génova, La Cruz y San Pablo. Posee una extensión de 864 kilómetros cuadrados aproximadamente, que equivalen al 2,48% del área total del departamento.

Su población es de 104.262 habitantes que corresponden al 6,28% del total del Departamento; de los cuales 26.921 están ubicados en el sector urbano y 77.341 en el sector rural. El 52% son hombres y el 48% mujeres. Etnográficamente está compuesto por 2.376 indígenas y 1.084 afrocolombianos.

Las actividades económicas más importantes de esta Subregión están basadas en el sector agropecuario destacándose el cultivo del café, plátano, maíz, yuca, fique, caña de azúcar y frutales; igualmente es significativa la explotación de ganado bovino, porcino y especies menores. También cabe resaltar la actividad artesanal e industrial principalmente en el municipio de Belén.

Subregión del Guambuyaco

Esta subregión la integran los municipios de: Los Andes Sotomayor, La Llanada, El Tambo, El Peñol. Posee una extensión de 1.764 kilómetros cuadrados aproximadamente, que equivalen al 5,07% del área total del departamento.

Su población es de 43.859 habitantes que corresponden al 2,64% del total del Departamento; de los cuales 15.038 están ubicados en el sector urbano y 28.821 en el sector rural. El 51% son hombres y el 49% mujeres. Etnográficamente está compuesto por 132 indígenas y 160 afro colombianos.

Las actividades económicas más importantes de esta subregión están basadas en el sector agropecuario destacándose el cultivo del café, plátano, maíz, yuca, fique, caña panelera y frutales; igualmente es significativa la explotación de ganado bovino, porcino y especies menores. También es de resaltar la actividad minera.

En el Mapa 1 se presenta la distribución de las subregiones en el departamento, junto con los municipios que conforman cada una de ellas.

Mapa 1. Departamento de Nariño por subregiones



Fuente: Gobernación de Nariño, Secretaría de Planeación Departamental. Elaborado por Gerardo Ramos, Marzo 2012.

3. POBLACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

Según las proyecciones de la Subdirección de Salud Pública, la población total del Departamento de Nariño para el año 2103 es de 1.701.782 habitantes, de los cuales 854.021 (50,2%) son hombres y 847.761 (49,8%) son mujeres. El 51,2% de la población nariñense está ubicada en zonas rurales y el resto, es decir, el 48,8% en el área de las cabeceras municipales.

Según el Plan de Desarrollo “Nariño Mejor”, con base en proyecciones del DANE Censo 2005, para el año 2011, 155.199 habitantes (10,8%) son indígenas y 270.433 (18,8%) afrodescendientes. La población indígena del Departamento de Nariño se encuentran distribuidos en siete pueblos: Pastos con el 77,42% de la población, seguido por los Awá con el 15,72%, 2,64% de los Esperara Siapidara, 2,35% son Quillasinga, 1,78% pertenecen a los Inga, la etnia Kofán tiene 160 habitantes y el pueblo Nasa. Geográficamente los pueblos indígenas de Nariño se distribuyen en el territorio en 38 municipios del Departamento. La población afrodescendiente, habita principalmente en la Costa Pacífica y en el Pie de Monte Costero, que es la región más extensa de Nariño (19.737 Km²) de las tierras departamentales.

3.1. Etnia (Identidad)

En la actualidad, los pueblos indígenas que habitan el pacífico nariñense son dos: el Pueblo Indígena Awá que según el último censo del DANE corresponde al 15.71% del total de la población indígena del departamento; se encuentran en los municipios de Barbaças, Ricaurte y Tumaco; es el grupo indígena más significativo de la costa sur de Colombia ya que el otro Pueblo, los Eperara-Siapidara, se encuentran diezmados, sin embargo constituyen el 2.63% del total de la población indígena de Nariño; ellos se ubican en el municipio de Olaya Herrera, alrededor de los ríos Sanquianga y Satinga.

Por otra parte, los negros son la etnia más representativa en el Pacífico Nariñense, un 90% del total de la población son afrodescendientes que han desarrollado su cultura como una hibridación entre todos los factores que han incidido en lo que se conoce hoy como los afrocolombianos. Al igual que los indígenas tienen una percepción y concepción clara sobre el significado de territorio para su vida, *frente a la lógica cultural dominante, frente a otras visiones del mundo y de la vida, los negros tienen una visión propia, y ésta tiene una historia, pero históricamente se ha avasallado, no solamente a través del racismo sino de distintas formas de la ideología dominante* (Escobar, Pedroza, 2001 Pág. 249).

Estos grupos étnicos, al igual que los demás han ubicado su asentamiento, buscando formas de economía de subsistencia, que les permita una forma de vida adecuada a su cosmovisión; así, la economía dominante en esta región es la propia del campesino minifundista. Los de las tierras frías tienen como cultivo dominante la papa, siembran hortalizas, maíz, tubérculos como el ulluco, trigo, cebollas y calabazas. Crían ovejas y algunos vacunos, animales domésticos como el curí. Los de la tierras templadas siembran plátano, guineo, maíz, yuca, café, cacao, caña de azúcar, frutales.

Utilizan la fuerza de trabajo familiar y la forma comunal llamada *minga*. Debido a la insuficiencia en los ingresos familiares es frecuente que algunas personas se empleen como jornaleros por fuera de su parcela. Las mujeres y los hombres trabajan por igual la agricultura. Las mujeres tejen con lana de oveja o fique. Se hacen chumbes, anacos, ruanas, jigras y bolsos, en ocasiones para la venta (Arango y Sánchez, 1997, Pág. 149).

Comunidades Indígenas en Nariño: Según el censo poblacional realizado por el DANE en el año 2005, para el caso de la población indígena de Nariño, estos suman una población total de 170.509 habitantes y conforman 24.604 familias. Así mismo estos pueblos indígenas se asientan en 38 municipios de los 64 del Departamento, a su vez forman 101 cabildos y cuatro pueblos indígenas aún hablan su lengua materna, estos son, el pueblo Awá, el pueblo Eperara Siapidara, el pueblo Inga y el pueblo Kofán.

Tabla 1. Población indígena en el Departamento de Nariño

PUEBLO	POBLACIÓN INDÍGENA	FAMILIAS	MPIOS	RESGUARDOS	CABILDOS	LENGUA MATERNA
Awá	26.800	4.400	7	35	60	Awá pit
Eperara Siapidara	4.500	900	4	9	12	Sia pedee
Inga	3.041	724	1	1	1	Ingano
Kofán	160	30	1	2	2	Queta
Quillasinga	4.008	750	1	1	3	No
Pasto	132.000	17.800	24	19	23	No
TOTALES	170.509	24.604	38	67	101	

Fuente: Censo DANE, 2005

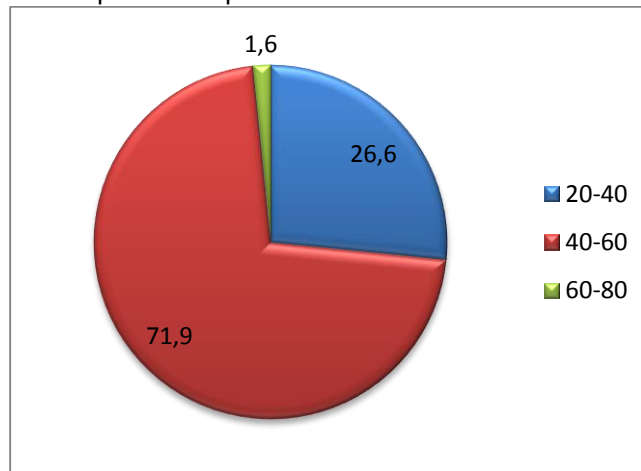
4. INDICADORES DE RURALIDAD Y VULNERABILIDAD

4.1. Índice de Ruralidad

El Índice de Ruralidad es un valor que oscila entre 0 y 100. La relación entre distancia y densidad poblacional es inversamente proporcional, es decir, a mayor distancia y menor densidad poblacional mayor es el índice de ruralidad; inversamente, a menor distancia y mayor densidad menor es el índice de ruralidad. Así, si el valor resultante entre distancia y densidad poblacional se acerca a 100, más alto es el índice de ruralidad y entre más cercano a 0, más bajo el IR.

Desde esta perspectiva el índice de ruralidad para Nariño es de 41.02², medida que -según el rango establecido por el Informe Nacional de Desarrollo Humano³- lo ubica como uno de los departamentos más rurales del país. Respecto al índice de ruralidad por municipio se tiene que el 71.9% se encuentra ubicado entre 40 y 60 y el 1.6% en el rango de 60 a 80, datos que demuestran que el 73.5% del territorio del municipio es más rural y tan solo el 26.6% se encuentran entre 20 y 40, es decir son municipios menos rurales (**¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.**).

Gráfico 1. Índice de ruralidad por municipio



Fuente: (Sabogal, Jurado, Mejía; 2013).

Los municipios con menor índice de ruralidad son: Tumaco con el 29.75 seguido de Albán con el 29.89 y Pasto con el 32.07. Los municipios con mayor índice de ruralidad son: Magüí Payán con el 60.83, seguido de El Charco con el 59.90 y Barbacoas con el 59.55 (Tabla 2)

² Es importante aclarar que este dato corresponde al promedio ponderado de los municipios que lo conforman. La variable que se usa para ponderar es la población, esto quiere decir que, municipios con mayor número de habitantes en el departamento aportan en mayor medida al valor total del departamento.

³ Rangos establecidos por PNUD: 0 – 20 menos rurales; 20 – 40 menos rurales; 40 – 60 más rurales; 60 – 80 más rurales; 80 – 100 más rurales

Tabla 2. Índice de Ruralidad por Municipio

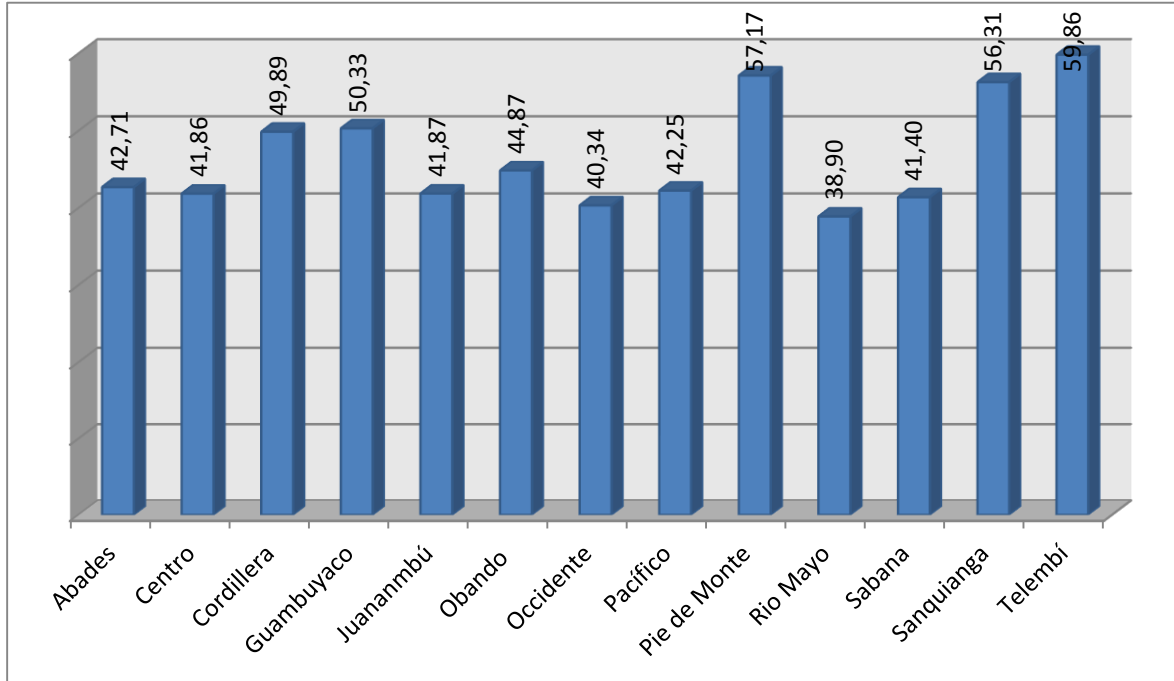
MUNICIPIO	I.R	RURALIDAD	MUNICIPIO	I.R	RURALIDAD
Pasto	32,07	Menos rurales	La Unión	36,66	Menos rurales
Albán	29,89	Menos rurales	Leiva	49,30	Más rurales
Aldana	39,56	Menos rurales	Linares	43,08	Más rurales
Ancuya	40,09	Más rurales	Los Andes	55,93	Más rurales
Arboleda	40,20	Más rurales	Magüí	60,83	Más rurales
Barbacoas	59,55	Más rurales	Mallama	56,54	Más rurales
Belén	38,51	Menos rurales	Mosquera	56,72	Más rurales
Buesaco	48,35	Más rurales	Nariño	43,33	Más rurales
Colón	38,24	Menos rurales	Olaya Herrera	52,40	Más rurales
Consacá	43,16	Más rurales	Ospina	40,52	Más rurales
Contadero	38,86	Menos rurales	Francisco Pizarro	54,75	Más rurales
Córdoba	48,51	Más rurales	Policarpa	50,98	Más rurales
Cuaspud	39,96	Menos rurales	Potosí	50,40	Más rurales
Cumbal	51,51	Más rurales	Providencia	34,65	Menos rurales
Cumbitara	50,90	Más rurales	Puerres	52,69	Más rurales
Chachagüí	42,98	Más rurales	Pupiales	39,64	Menos rurales
El Charco	59,90	Más rurales	Ricaurte	57,80	Más rurales
El Peñol	46,43	Más rurales	Roberto Payán	59,20	Más rurales
El Rosario	53,88	Más rurales	Samaniego	43,69	Más rurales
El Tablón	48,16	Más rurales	Sandoná	35,04	Menos rurales
El Tambo	46,33	Más rurales	San Bernardo	35,38	Menos rurales
Funes	55,46	Más rurales	San Lorenzo	44,21	Más rurales
Guachucal	41,83	Más rurales	San Pablo	38,00	Menos rurales
Guaitarilla	41,12	Más rurales	San Pedro de Cartago	39,95	Menos rurales
Gualmatán	37,39	Menos rurales	Santa Bárbara	58,12	Más rurales
Iles	42,38	Más rurales	Santacruz	49,79	Más rurales
Imués	42,57	Más rurales	Sapuyes	45,63	Más rurales
Ipiales	45,08	Más rurales	Taminango	44,37	Más rurales
La Cruz	44,11	Más rurales	Tangua	47,36	Más rurales
La Florida	43,21	Más rurales	Tumaco	29,75	Menos rurales
La Llanada	52,61	Más rurales	Túquerres	37,17	Menos rurales
La Tola	54,43	Más rurales	Yacuanquer	42,22	Más rurales

Fuente: (Sabogal, Jurado, Mejía; 2013).

En el Gráfico 2 se observa que las subregiones con mayor índice de ruralidad corresponden a las ubicadas en la zona de la Costa Pacífica, es decir, Sanquianga, Telembí y Pie de Monte Costero. Esta

situación corresponde a la fuerte presencia de comunidades afrocolombianas que por una parte han logrado mantener los usos y costumbres en las formas de producción territorial, pero por otra parte este hecho demuestra el olvido estatal al que ha estado sometido este territorio.

Gráfico 2. Índice de ruralidad según subregión



Fuente: (Sabogal, Jurado, Mejía; 2013).

4.2. Índice de vulnerabilidad

La vulnerabilidad es el grado de susceptibilidad que tienen los bienes, individuos y grupos humanos de ser afectados por una amenaza. El Informe Nacional de Desarrollo Humano 2011 hace una propuesta para estimar niveles de vulnerabilidad por municipio, en función de seis dimensiones: (1) violencia (homicidios, asesinatos políticos, masacres); (2) capacidad económica (ingresos del municipio y concentración de la propiedad); (3) institucionalidad (desempeño fiscal y capacidad administrativa); (4) capital humano (analfabetismo, población en edad de trabajar, población económicamente activa); (5) ambiente (desastres naturales); (6) demografía (hogares con jefatura femenina, con niños menores de 5 años y con adultos mayores de 65) (PNUD, 2011: 67).

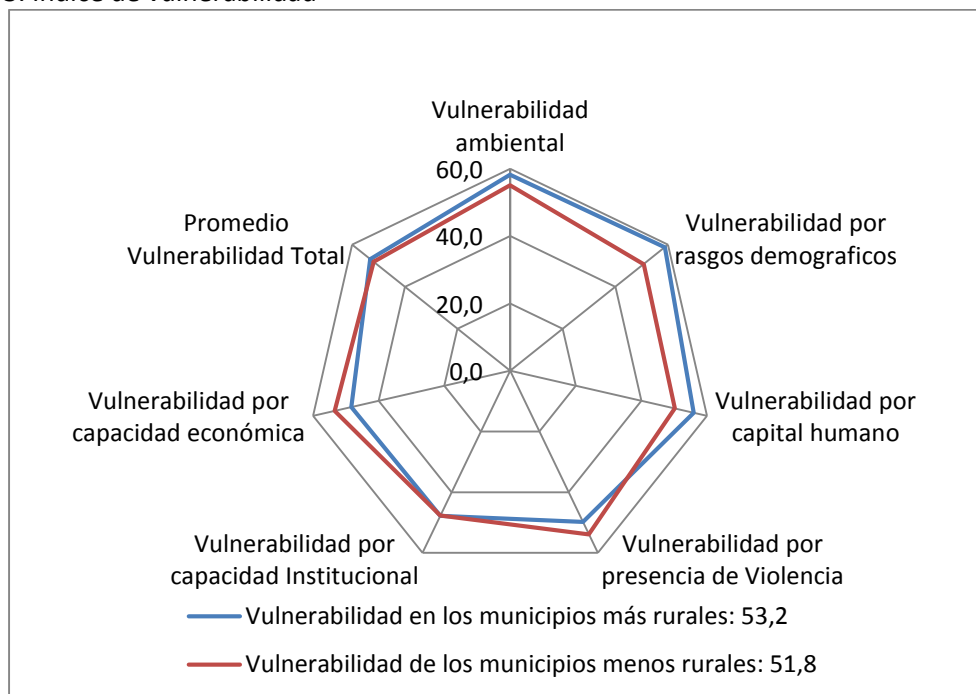
La vulnerabilidad del sector rural presenta una relación directamente proporcional con el índice de ruralidad, es decir, los municipios que tienen un mayor índice de ruralidad tienen mayor vulnerabilidad. Esta vulnerabilidad para el departamento de Nariño se manifiesta en aspectos fundamentales en educación, salud, trabajo y movilidad.

El Gráfico 3 compara la situación de vulnerabilidad de los municipios más y menos rurales del departamento de Nariño. En el gráfico se evidencia que tanto los municipios más rurales como los

menos rurales presentan un alto índice de vulnerabilidad, pues en las seis variables que se evalúan, la vulnerabilidad está por encima de 50, tanto para los municipios más rurales como para los menos rurales.

Llama la atención que, contrario a la tendencia del país, en vulnerabilidad económica, institucional y de violencia, los municipios menos rurales son más vulnerables, aunque la diferencia no es significativa. Se puede resaltar que en el tema de vulnerabilidad económica e institucional los municipios más rurales son menos vulnerables por la alta presencia de comunidades indígenas y afrocolombianas que al manejar sus propios recursos y tener lógicas de vida alternativas reflejan una mejor capacidad administrativa (Gráfico 4).

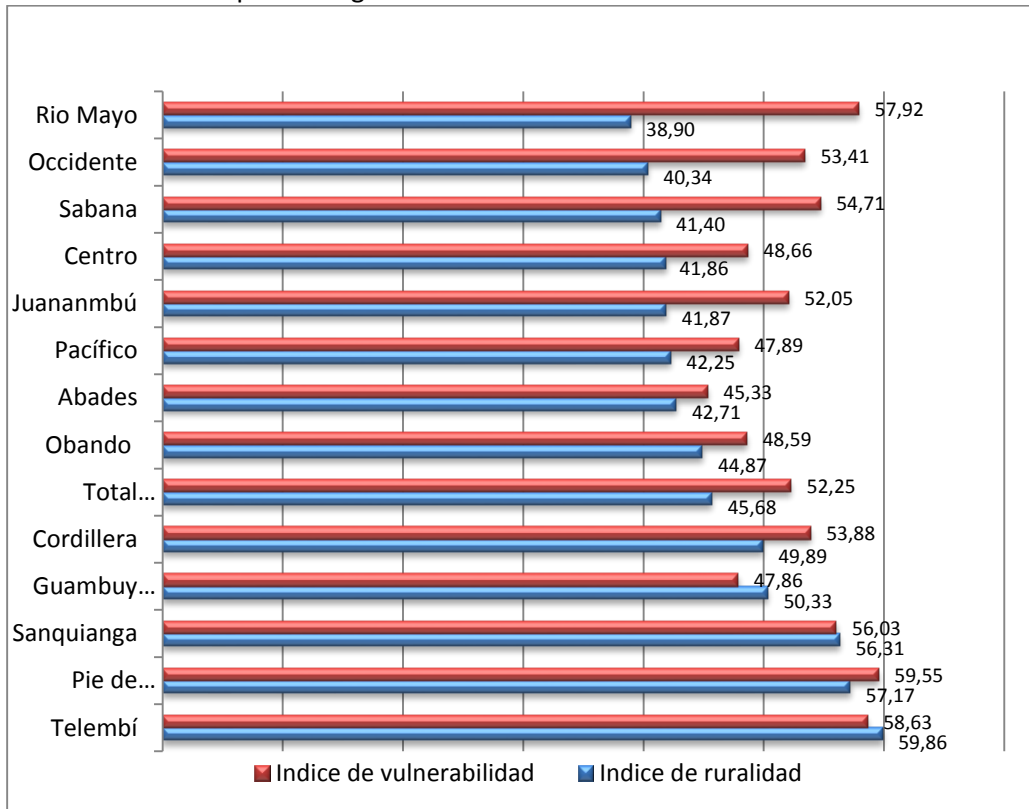
Gráfico 3. Índice de vulnerabilidad



Fuente: (Sabogal, Jurado, Mejía; 2013).

El índice de vulnerabilidad evidencia que Telembí, Sanquianga y Pie de Monte son las subregiones más vulnerables del departamento de Nariño, que corresponden a los municipios donde habitan comunidades afrocolombianas e indígenas, situación que devela la relación directa que existe entre el índice de ruralidad y el de vulnerabilidad, pues municipios más rurales son a su vez los de mayor vulnerabilidad. Finalmente, llama la atención que las subregiones Mayo, Cordillera y Occidente presentan un alto índice de vulnerabilidad: 58,54, 53 respectivamente, aunque sus índices de ruralidad no sean los más altos del departamento.

Gráfico 4. Vulnerabilidad por subregiones



Fuente: (Sabogal, Jurado, Mejía; 2013).

4.3. Indicadores de Desarrollo Humano

El Informe Nacional de Desarrollo Humano clasifica a los países según su Índice de Desarrollo Humano (IDH) a partir de los siguientes rangos:

Tabla 3. Clasificación IDH

Clasificación	Rango
Desarrollo Humano Muy Alto	0.80 – 1.00
Desarrollo Humano Alto	0.70 – 0.79
Desarrollo Humano Medio	0.55 – 0.69
Desarrollo Humano Bajo	0.00 – 0.54

Fuente: PNUD, Informe sobre Desarrollo Humano 2013

Si bien Colombia se encuentra dentro del rango de Desarrollo Humano Alto, es evidente -como el mismo informe reconoce- que al establecer promedios se invisibilizan realidades particulares generadas dentro de cada país. Este es el caso de la Costa Pacífica Nariñense, que según la clasificación se encuentra en el rango de Desarrollo Humano Bajo, siendo Roberto Payán el municipio con menor IDH (0.51), seguido de El Charco(0.52) y Olaya Herrera (0.53). Entre 1100

municipios a nivel nacional, de los municipios con menor IDH, Roberto Payán ocupa el puesto número 9, El Charco el 14 y Olaya Herrera el 26. Varios de los 30 municipios del país con IDH más bajo se encuentran ubicados en la Costa Pacífica Colombiana (Tabla 4).

Tabla 4. Treinta IDHs más bajos en Colombia

	Departamento	Municipio	IDH	IDH-ajustado.
1	Chocó	Bagadó	0,412	0,435
2	La Guajira	Uribia	0,416	0,515
3	Chocó	Alto Baudó (Pie de Pato)	0,449	0,511
4	La Guajira	Manaure	0,459	0,490
5	Chocó	Carmen del Darién	0,474	0,457
6	Chocó	Novita	0,482	0,517
7	Chocó	Cantón de San Pablo	0,505	0,558
8	Antioquia	Murindo	0,508	0,525
9	Nariño	Roberto Payán	0,516	0,545
10	Norte de Santander	Hacari	0,519	0,565
11	Norte de Santander	El Tarra	0,520	0,568
12	Chocó	Medio Atrato	0,522	0,508
13	Norte de Santander	San Calixto	0,522	0,567
14	Nariño	El Charco	0,522	0,569
15	Boyacá	Guicán	0,522	0,528
16	Cesar	Pueblo Bello	0,526	0,573
17	Chocó	Rio Iró	0,526	0,524
18	Risaralda	Pueblo Rico	0,527	0,564
19	Magdalena	Sabanas de San Ángel	0,527	0,561
20	Boyacá	Cubara	0,527	0,578
21	Boyacá	Pisba	0,528	0,563
22	Norte de Santander	Teorama	0,528	0,574
23	La Guajira	Dibulla	0,528	0,559
24	Chocó	Atrato	0,529	0,569
25	Antioquia	Dabeiba	0,530	0,551
26	Nariño	Olaya Herrera	0,531	0,562
27	Norte de Santander	El Carmen	0,533	0,576
28	Córdoba	San Andrés Sotavento	0,533	0,570
29	Norte de Santander	La Playa	0,534	0,562
30	Santander	El Peñón	0,534	0,577

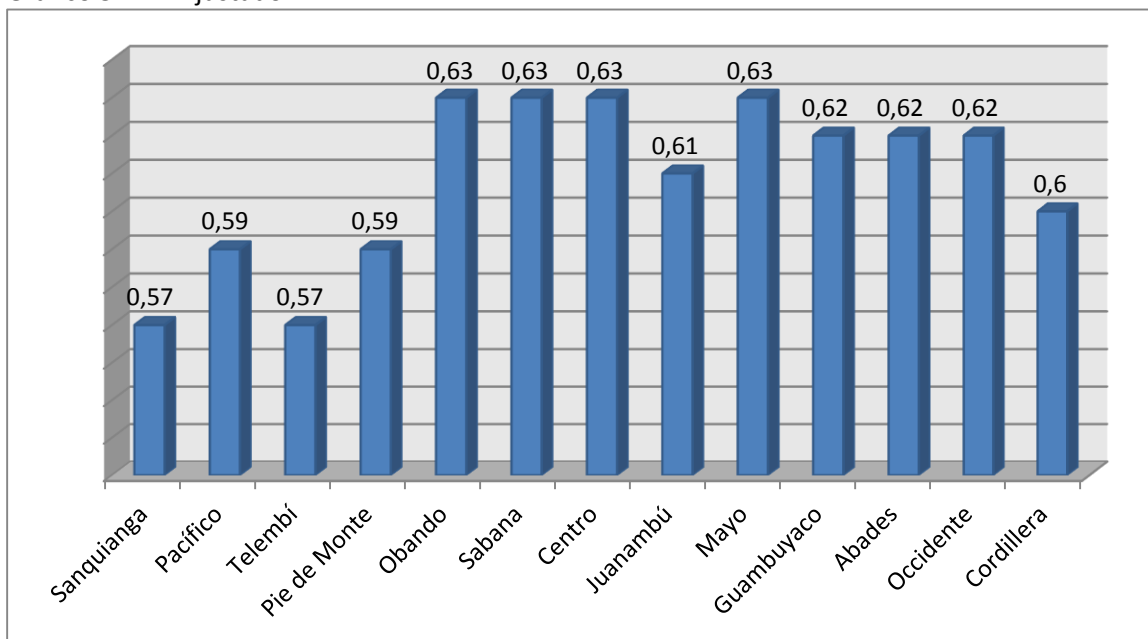
Fuente: Elaborado a partir de los datos de Índice de Ruralidad de PNUD

En Nariño se evidencia un importante logro en materia de Desarrollo Humano, especialmente en la medida que se ha logrado disminuir los índices de analfabetismo, proporcionar mayor cobertura en salud y servicios públicos, además de apoyar y fortalecer iniciativas de desarrollo alternativo. Sin

embargo, en promedio, Nariño se encuentra ubicado en el rango de Desarrollo Humano Medio, con un IDH Ajustado por violencia y concentración de la propiedad⁴ (Gráfico 5

Las 13 subregiones del departamento presentan un IDH entre 0.57 y 0.63, ningún municipio alcanza un nivel de desarrollo humano alto. También existen importantes diferencias entre regiones del departamento. La zona andina concentra el IDH Ajustado más alto y la zona pacífica el menor. Este índice para el departamento se encuentra por debajo del IDH nacional que es del 0.72.

Gráfico 5. IDH Ajustado



Fuente: (Sabogal, Jurado, Mejía; 2013).

Tabla 5. IDH Ajustado por municipio

Puesto	Municipio	Idh	Idh Aj	Puesto	Municipio	Idh	Idh aj
1	Roberto Payán	0,516	0,545	33	Mallama	0,589	0,606
2	El Charco	0,522	0,569	34	San pablo	0,589	0,630
3	Olaya Herrera	0,531	0,562	35	Tangua	0,590	0,625
4	Magüi-Payán	0,552	0,591	36	El tambo	0,591	0,617
5	Arboleda	0,556	0,591	37	Sandona	0,591	0,623
6	El rosario	0,564	0,598	38	La florida	0,592	0,627
7	Ricaurte	0,565	0,574	39	Santacruz	0,592	0,623
8	Leiva	0,566	0,595	40	Carlosama	0,594	0,631
9	Francisco Pizarro	0,566	0,604	41	Ancuya	0,595	0,634

⁴ Es un índice que permite evidenciar el impacto de la violencia en el logro de una vida larga y saludable, así como la fuerte incidencia de la concentración de la tierra en la amplia brecha de desigualdad social que presenta el país. Para ampliar el tema se puede consultar: Colombia rural. Razones para la esperanza, PNUD. 2013.

10	Barbacoas	0,568	0,583	42	Yacuanquer	0,595	0,630
11	Funes	0,572	0,610	43	Guachucal	0,597	0,628
12	Mosquera	0,573	0,576	44	La Unión	0,597	0,627
13	Santa Bárbara	0,575	0,591	45	Potosí	0,598	0,637
14	Providencia	0,576	0,619	46	Córdoba	0,601	0,615
15	La Cruz	0,579	0,611	47	La Llanada	0,603	0,636
16	Linares	0,580	0,611	48	Iles	0,603	0,639
17	Buesaco	0,582	0,612	49	Ospina	0,604	0,634
18	Colón-Génova	0,583	0,623	50	Sapuyes	0,605	0,627
19	Albán	0,583	0,621	51	Guaitarilla	0,605	0,639
20	Tumaco	0,583	0,591	52	Túquerres	0,606	0,635
21	Cumbitara	0,584	0,604	53	El Tablón	0,607	0,633
22	San Pedro de Cartago	0,584	0,613	54	Chachagüí	0,607	0,617
23	Consacá	0,584	0,616	55	Nariño	0,612	0,644
24	Policarpa	0,585	0,607	56	Gualmatán	0,615	0,650
25	La tola	0,586	0,586	57	Pupiales	0,615	0,647
26	Samaniego	0,587	0,620	58	Aldana	0,616	0,642
27	Los Andes	0,587	0,629	59	Contadero	0,618	0,657
28	El Peñol	0,588	0,608	60	Belén	0,627	0,669
29	San Bernardo	0,588	0,618	61	Puerres	0,631	0,658
30	Cumbal	0,588	0,619	62	Ipiales	0,636	0,651
31	San Lorenzo	0,588	0,618	63	Imués	0,636	0,654
32	Taminango	0,589	0,616	64	Pasto	0,655	0,669

Fuente: (Sabogal, Jurado, Mejía; 2013).

4.4. Indicadores de Salud

La salud es fundamental para disfrutar y gozar plenamente la vida en todas sus dimensiones. No obstante los avances científicos alcanzados a nivel mundial, en Nariño se continúan presentando muertes a temprana edad por enfermedades que pueden ser prevenidas, tratadas y curadas, como es el caso de las Infecciones Respiratorias Agudas (IRA) o las Enfermedades Diarreicas Agudas (EDA).

La tasa de mortalidad en niños menores de 1 año por 1.000 nacidos vivos, es un indicador muy importante para determinar el estado de la Salud Pública. Mientras en Colombia la tasa de mortalidad es de 20.3, en Nariño es de 40.56, es decir, el doble del promedio nacional, siendo las enfermedades diarreicas agudas (EDA) y las infecciones respiratorias agudas (IRA) las causas principales de mortalidad infantil en el departamento de Nariño (Instituto Departamental de Salud, 2011).

Las subregiones más afectadas en el tema de mortalidad en niños menores de 1 año es la del Pie de Monte, con una tasa de 71x1000NV, seguida de Sanquianga con 65x1000NV, Telembí con 64x1000NV y Pacífico Sur con 54x1000NV. Las tasas más bajas de mortalidad infantil las presentan las subregiones de Río Mayo, Guambuyaco y Juanambú con una tasa de 42x1000NV. Con base en este indicador, se observa que la Costa Pacífica, donde habitan comunidades afrocolombianas e indígenas, triplica la tasa de mortalidad infantil en Colombia para menores de un año (Instituto Departamental de Salud, 2011).

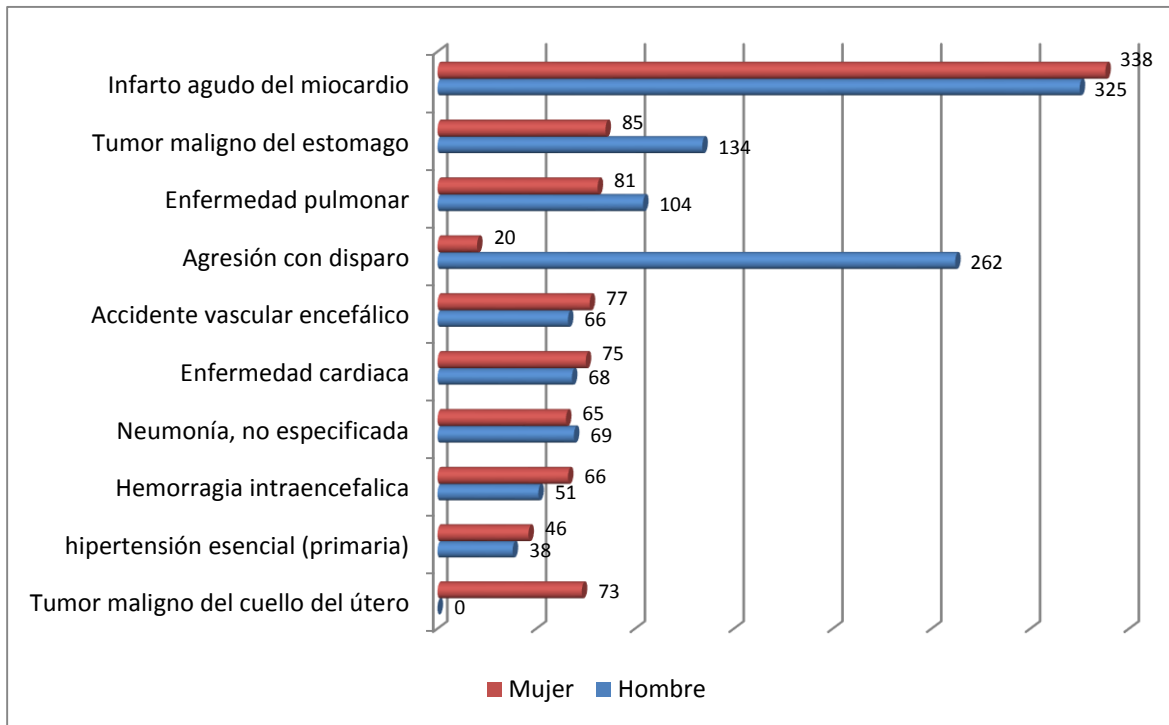
Tabla 6. Tasa de mortalidad infantil en menores de un año

Subregión	Razón de Mortalidad Materna (X 100.000 Nv)	Tasa de Mortalidad Infantil < De 1 año (X 1.000 Nv)	% De Embarazo en Adolescentes
Sanquianga	85	65	28
Pacífico Sur	114	54	27
Telembí	369	64	28
Pie de Monte Costero	0	71	24
Exprovincia de Obando	109	37	22
Sabana	256	35	24
Abades	148	47	23
Occidente	0	36	23
Cordillera	0	45	28
Centro	91	45	24
Juanambú	0	42	25
Guambuyaco	0	42	25
Río Mayo	212	42	25
Departamento	112	40,56	24,6
Colombia 2009	72	20,13	19,5

Fuente: Instituto Departamental de Salud (2011)

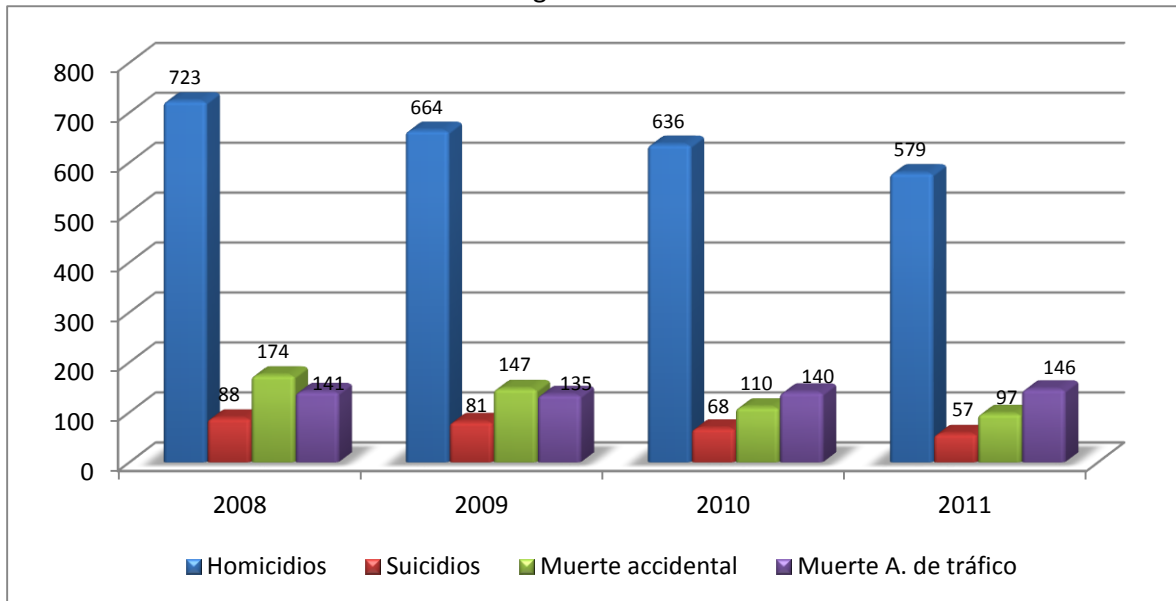
Si bien el indicador de mortalidad infantil es alarmante, no lo son menos sus diferentes causas. En este caso, se destaca el alto impacto de la violencia en Colombia que ha mostrado una evolución de la tasa de mortalidad por agresiones y homicidios ubicándose entre las diez primeras causas de mortalidad durante las últimas décadas. En Nariño, la violencia es la segunda causa de mortalidad; la primera causa de mortalidad es el infarto agudo del miocardio, y la tercera causa de mortalidad es el cáncer de estómago (Gráfico 6).

Gráfico 6. Causas de Mortalidad



Fuente: Instituto Departamental de Salud de Nariño 2009

Gráfico 7. Evolución de muertes violentas según causa. 2008 - 2011



Fuente: Instituto Departamental de Salud de Nariño 2011

Con respecto a las muertes violentas, esta realidad se puede explicar en cierta medida por la ubicación geoestratégica de Nariño, que ha facilitado la presencia de diferentes actores armados, especialmente en la Costa Pacífica y en la Cordillera. El número de homicidios no ha disminuido de

manera significativa, como lo muestra el Gráfico 7. En 2011 de las 879 muertes violentas, 579 corresponden a muertes por homicidio.

Tabla 7. Evolución de homicidios por género. 2005 - 2011

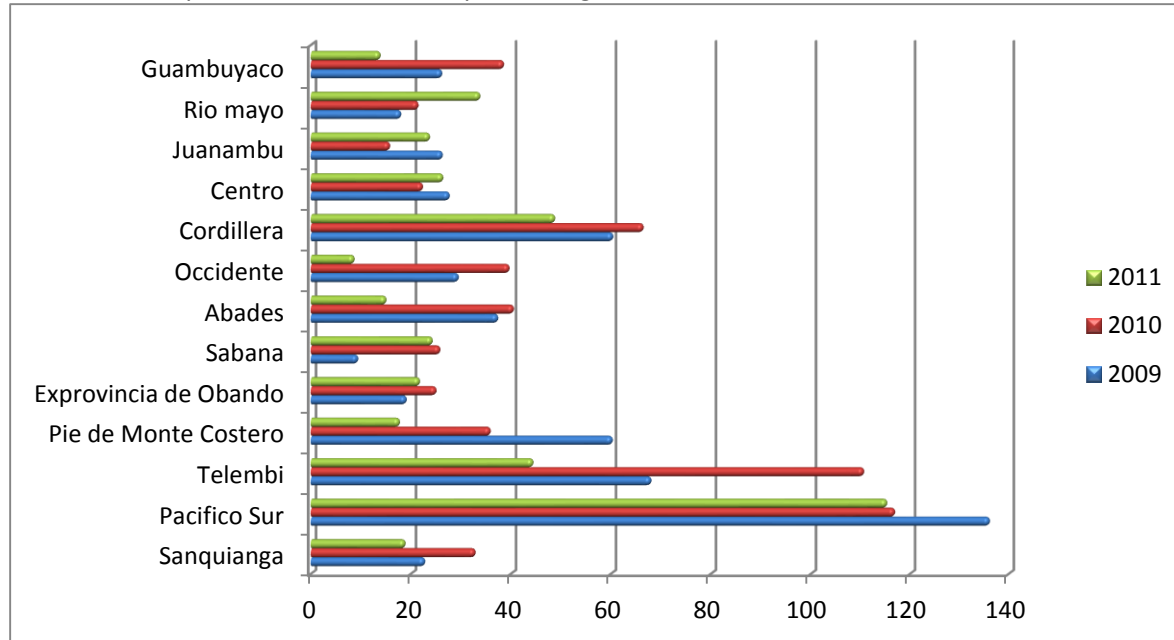
Sexo.	Año						
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Mujeres	68	68	90	64	82	59	55
Hombres	670	729	688	659	565	577	524
Total Homicidios	738	797	778	723	647	636	579

Fuente: CIC-DENAR/Observatorio Departamental del Delito

Aunque es notoria la disminución de homicidios entre el 2005 (738) y el 2011 (579), el patrón respecto a género se mantiene constante. Son los hombres quienes mayor porcentaje de muertes por homicidio presentan: 90.78% en 2005 y 90.50% en 2011.

Por subregión, la evolución de los homicidios durante el período 2009 – 2011 muestra que las subregiones más violentas continúan siendo las ubicadas en la Costa Pacífica, ocupando el primer lugar la subregión Pacífico Sur con una tasa de homicidio por 100 mil habitantes de 115.11, seguida de Telembí con 44.24 y la Cordillera con 48.59 (Gráfico 8).

Gráfico 8. Comparativo de homicidios por subregión. 2009 - 2011



Fuente: CIC-DENAR - Observatorio Departamental del Delito 2011

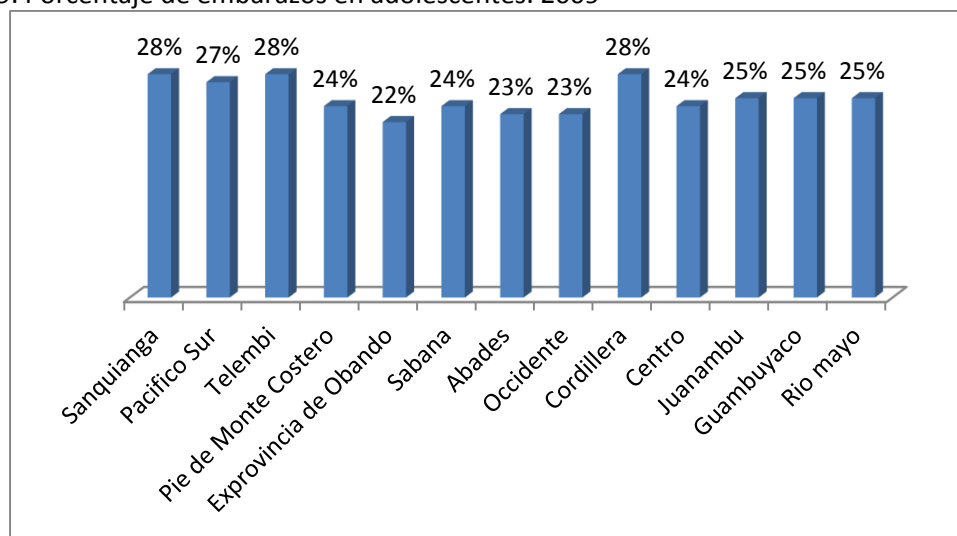
Tabla 8. Comparativo de homicidios 2009 – 201, tasa por cada 100000 habitantes

Subregión	2009	2010	2011
Sanquianga	22,6	32,68	18,67
Pacífico Sur	135,9	116,71	115,11
Telembí	67,84	110,43	44,24
Pie de Monte Costero	60,1	35,7	17,55
Exprovincia de Obando	18,9	24,86	21,55
Sabana	9,2	25,63	24,09
Abades	37,2	40,34	14,84
Occidente	29,3	39,46	8,48
Cordillera	60,2	66,28	48,59
Centro	27,5	22,15	26,21
Juanambú	26,1	15,58	23,56
Río Mayo	17,8	21,26	33,62
Guambuyaco	26	38,36	13,68
Departamento	40	39,4	34,88

Fuente: CIC-DENAR – Observatorio Departamental del Delito

Otro aspecto a considerar en la situación socioeconómica del departamento es el embarazo en adolescentes. En Nariño, durante el 2009 el 24.6% de las adolescentes se encontraban en estado de embarazo, cifra que ubica al departamento por encima del promedio nacional (19.5%) (Instituto Departamental de Salud, 2011). Dos subregiones de la Cordillera, Telembí y Sanquianga, tienen un promedio de 28% de adolescentes embarazadas. Las subregiones Exprovincia de Obando, Abades y Occidente presentan el menor porcentaje (23%). Todas las las subregiones del departamento de Nariño superan el promedio nacional (Gráfico 9).

Gráfico 9. Porcentaje de embarazos en adolescentes. 2009



Fuente: Instituto Departamental de Salud de Nariño

El alto porcentaje de embarazos en adolescentes, además de ser un indicador negativo en el manejo de salud sexual y reproductiva, es un factor influyente y decisivo en el incremento en la razón de mortalidad materna en el departamento, mismo que para 2008 alcanzó 110x100.000NV y para el 2009 fue de 112x100.000NV, estos datos superan el promedio nacional que para el año 2009 fue de 72.88

La desnutrición infantil evidencia agudas diferencias en términos de desarrollo humano nacional y departamental. Los indicadores de Nariño superan los promedios nacionales (Tabla 9). Entre las subregiones, la Cordillera es la subregión más afectada en desnutrición crónica y las subregiones de la Costa Pacífica las más afectadas en desnutrición aguda.

Tabla 9. Porcentaje de desnutrición en niños 0 – 10 años

Municipios	% DNT Global en < de 2 Años	% DNT Aguda en < de 2 Años	% DNT Crónica en < de 2 Años	% DNT Global en < de 5 Años	% DNT Aguda en < de 5 Años	% DNT Crónica en < de 5 Años	% DNT Global en < de 10 Años	% DNT Aguda en < de 10 Años	% DNT Crónica en < de 10 Años
Pasto	19	5	22	19	9	22	19	19	22
Albán	4	1	8	6	3	7	5	3	7
Aldana	3	2	15	4	2	12	4	2	11
Ancuya	2	2	10	4	2	11	5	2	10
Arboleda	6	4	13	6	3	13	7	3	13
Barbacoas	SD	SD	SD	SD	SD	SD	SD	SD	SD
Belén	0	0	50	0	0	33	0	0	25
Buesaco	6	4	18	6	3	14	6	3	13
Cartago	5	3	15	7	3	14	7	3	13
Chachagüí	1	0	16	3	1	19	5	2	18
Colón Génova	8	8	29	11	5	27	8	5	24
Consacá	7	3	19	7	0	16	7	3	14
Contadero	6	4	19	7	3	19	7	3	14
Córdoba	8	6	18	9	5	16	8	4	17
Cuaspuud	9	5	19	8	4	14	7	3	14
Cumbal	17	5	37	15	5	25	13	4	22
Cumbitara	6	3	9	6	3	9	5	3	7
El Charco	12	9	23	12	7	22	11	6	22
El Peñol	5	1	16	5	1	10	5	1	10
El Rosario	9	19	10	14	17	18	8	9	16
El Tablón de Gómez	9	3	16	8	2	15	7	2	14

El Tambo	8	3	21	10	3	18	9	3	18
Francisco Pizarra	4	13	11	10	9	6	6	7	7
Funes	15	13	13	11	10	10	9	8	13
Guachucal	11	4	18	11	4	13	10	4	11
Guaitarilla	11	5	18	12	3	19	9	3	16
Gualmatán	0	0	0	0	0	0	2	0	4
Iles	7	4	16	9	3	17	9	3	18
Imués	11	7	19	9	6	14	10	6	13
Ipiales	15	8	22	16	8	20	15	7	18
La Cruz	7	3	13	7	3	11	7	3	10
La Florida	9	2	15	10	3	15	10	3	17
La Llanada	7	8	14	10	6	15	12	6	16
La Tola	0	0	13	8	8	8	7	7	7
La Unión	10	4	14	9	4	12	9	4	12
Leiva	8	6	19	7	4	18	6	4	16
Linares	3	2	8	5	4	11	4	4	11
Los Andes	3	2	7	5	2	8	5	3	8
Magüí Payan	13	12	19	15	14	15	15	14	13
Mallama	9	2	15	10	5	11	9	4	12
Mosquera	5	10	8	7	9	6	8	10	6
Nariño	10	22	4	9	14	8	11	12	12
Olaya Herrera	SD	SD	SD	SD	SD	SD	SD	SD	SD
Ospina	33	6	46	28	5	47	20	3	40
Policarpa	25	10	32	14	9	18	12	6	16
Potosí	4	5	12	6	5	13	7	5	13
Providencia	5	2	14	8	2	18	8	3	17
Puerres	SD	SD	SD	SD	SD	SD	SD	SD	SD
Pupiales	9	8	18	9	3	19	7	6	16
Ricaurte	6	3	18	9	13	16	9	4	18
Roberto Payán	22	10	33	19	15	19	17	11	17
Samaniego	6	7	18	8	4	13	10	6	13
San Bernardo	8	5	8	4	6	16	6	2	22
San Lorenzo	7	3	15	8	2	15	10	4	17
San Pablo	5	1	8	6	1	10	5	1	10
Sandoná	13	8	11	16	9	11	14	8	10

Santa Bárbara	0	0	17	15	5	26	14	3	24
Santacruz	9	4	15	12	6	14	14	7	17
Sapuyes	9	8	18	11	8	16	12	7	17
Taminango	8	4	13	10	3	13	9	3	12
Tangua	5	7	18	6	6	15	5	5	19
Tu maco	12	13	14	11	10	12	11	9	11
Túquerres	3	1	17	6	2	18	8	3	17
Yacuanquer	8	3	14	6	2	11	5	2	11

Fuente: Instituto Departamental de Salud de Nariño 2011

Tabla 10. Comparativo desnutrición nacional y departamental

INDICADOR	PROMEDIO NACIONAL	PROMEDIO DEPARTAMENTAL
Desnutrición crónica	12%	16%
Desnutrición aguda	5%	13%

Fuente: Instituto Departamental de Salud de Nariño 2011

Respecto a la cobertura en salud, según el Plan Departamental de Desarrollo (2012), el 85.8% de la población del departamento se encuentra vinculada a algún régimen de seguridad social en salud, el 14.2% se encuentra sin vinculación. Del total de la población vinculada al régimen de salud, sólo el 16.89% (240.792 personas) están vinculadas al régimen contributivo, éste hecho muestra un grave problema de atención en salud, así como la elevada informalidad del empleo en el departamento de Nariño.

El 90% de la población indígena está vinculada al régimen de salud subsidiado a través de entidades prestadoras del servicio que son propias de este tipo de comunidades, como el caso de Mallamás EPS. Este alto porcentaje de población indígena vinculada al régimen subsidiado de salud, explica porqué en algunas de las subregiones donde se asientan comunidades indígenas -como en Exprovincia de Obando y Sabana- existe mayor cobertura en salud (Tabla 11).

Tabla 11. Cobertura en salud por subregión

Subregión	Municipio	% de Cobertura Régimen Subsidiado 2011	% de Cobertura Régimen Contributivo 2011
Sanquianga	El Charco	73,02	3
	Santa Bárbara	87,59	2,02
	Olaya Herrera	75,19	2,68
	La Tola	75,37	3,29

	Mosquera	69,59	3,62
Pacífico Sur	Frc. Pizarro	76,12	1,45
	Tumaco	84,59	17,28
Telembí	Barbacoas	84,43	5,32
	Magüí Payán	74,14	0,36
	Roberto Payan	69,78	0,6
Pie De Monte	Mallama	94,33	2,67
	Ricaurte	91,03	5,84
Exprovincia Obando De	Ipiales	93,84	22,14
	Aldana	97,55	1,68
	Pupiales	93,45	1,3
	Cuaspud	95,72	1,95
	Potosí	97,13	1,16
	Córdoba	93,5	1,85
	Puerres	95,79	4,07
	El Contadero	92,19	1,95
	Iles	94,8	1,91
	Gualmatán	96,01	1,39
	Funes	95,51	2,15
	Guachucal	98,78	3,46
	Cumbal	97,88	2,44
	Sabana	Túquerres	92,67
Imués		94,16	1,64
Guaitarilla		94,89	2,59
Ospina		95,5	1
Sapuyes		96	0,84
Abades	Samaniego	92,38	6,38
	Santacruz	93,12	0,95
	Providencia	89,72	0,91
Occidente	Sandoná	93,81	5,03
	Linares	92,7	3,93
	Consacá	94,57	3,54
	Ancuya	94,83	5,89
Cordillera	Taminango	91,8	3,05
	Policarpa	88,87	1,98
	Cumbitara	91,65	2,57
	Leiva	93,19	2,97
	El Rosario	92,49	2,74
Centro	Pasto	88,49	41,66

	Nariño	93,21	2,17
	La Florida	95,85	1,66
	Yacuanquer	95,65	1,77
	Tangua	94,27	1,62
	Chachagüí	93,17	3,24
Juanambú	Buesaco	92,2	2,94
	La Unión	92,04	16,46
	San Pedro De Cartago	92,34	2,45
	Arboleda	92,65	2,95
	San Lorenzo	94,29	2,36
Río Mayo	Belén	94,8	5,89
	La Cruz	96,62	8,31
	El Tablón	95,64	4,3
	Albán	96,31	2,1
	San Bernardo	93,73	1,46
	San Pablo	95,47	6,75
Guambuyaco	Colón	93,96	3,92
	Los Andes	95,19	1,74
	La Llanada	96,05	2,2
	El Tambo	94,33	6,39
	El Peñol	94,46	0,48

Fuente: Instituto Departamental de Salud de Nariño 2011

4.5. Indicadores de Educación

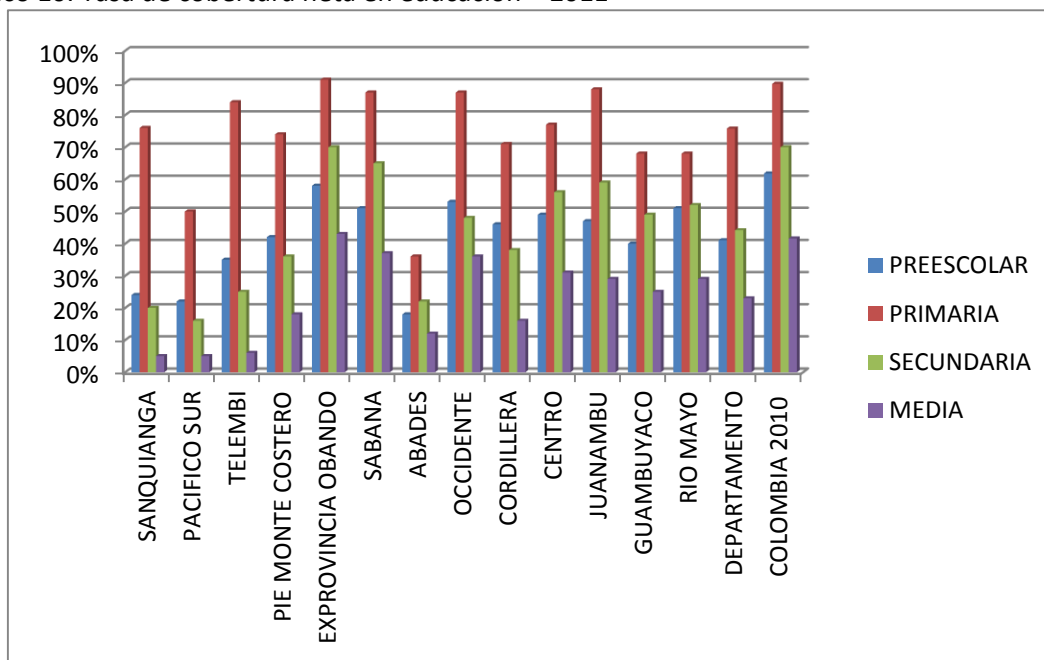
Colombia tiene un promedio en años de escolaridad de 7.3, casi el 50% menos que el promedio de Países como Noruega (12.6) Australia (12.0) y Estados Unidos (13.3) (Índice de Desarrollo Humano, 2013). La tasa nacional de cobertura educativa para estudiantes de preescolar en Colombia es del 61.80%, mientras en el departamento de Nariño es tan sólo del 41.06%. En Nariño, las subregiones que presentan la menor tasa de cobertura educativa son: Abades con el 18%, Pacífico Sur con el 22% y Sanquianga con el 24%. La mayor tasa de cobertura educativa se presenta en las subregiones: Exprovincia de Obando con el 58%, Occidente con 53%, Sabana y Río Mayo con el 51% (Secretaría Departamental de Educación, 2011)

En educación básica primaria el promedio nacional de cobertura neta es del 89.70%, mientras en Nariño es del 75.78%. En el departamento, las subregiones con menor porcentaje de cobertura neta en educación básica son: Abades con el 36%, Pacífico Sur con el 50% y Río Mayo y Guambuyaco con un promedio de 68% (Secretaría Departamental de Educación, 2011).

En educación secundaria las subregiones con mayor tasa de cobertura neta son: Exprovincia de Obando con el 70%, Sabana con el 65% y Juanambú con el 50%; las subregiones con menor porcentaje de cobertura son: Pacífico sur con el 16%, Sanquianga con el 20% y Telembí con el 25%, todos los indicadores, excepto el de la Exprovincia de Obando, se encuentran por debajo del 70%, que es el promedio nacional.

En Nariño, la tasa de cobertura neta en educación media es la más baja del país en el 99% de las subregiones. Mientras el promedio nacional se encuentra en el 41.60%, el promedio departamental es del 22.98%. Existen subregiones donde la situación es más crítica, Sanquianga y Pacífico Sur sólo cuentan con un 5% de cobertura en este nivel, Telembí cuenta con el 6% de cobertura y Abades con el 12%. La única subregión que presenta un promedio más alto en cobertura, que supera el promedio nacional, es la Exprovincia de Obando con el 43% (Gráfico 10).

Gráfico 10. Tasa de cobertura neta en educación – 2011



Fuente: Secretaria de Educación Departamental

En educación superior, para el 2010 la tasa de cobertura educativa en Nariño es del 20.06% que lo ubica por debajo de promedio nacional del 39.07%. De los 151.198 jóvenes nariñenses en edad para ingresar a la educación superior, solo el 20% pueden acceder a ella. De ese 20%, que equivale a 30.326 jóvenes, sólo el 59.83% se encuentran estudiando en la Universidad de Nariño, única universidad de carácter estatal en el departamento.

Tabla 12. Población matriculada y tasa de cobertura en educación superior

TIPO	AÑO	POBLACIÓN 17-21 AÑOS	MATRÍCULA			TASA DE COBERTURA
			TOTAL	OFICIAL	PRIVADA	
Nariño	2009	149.828	27.881	16.168	11.713	18,61%
	2010	151.198	30.326	18.147	12.179	20,06%
Nación	2009	4.236.086	1.570.447	878.558	691.889	37,07%
	2010	4.285.741	1.674.420	927.295	747.125	39,07%

Fuente: MEN - SNIES

Por otra parte, según el DANE en el 2012 el ingreso promedio de los hogares rurales fue de \$207.235, mientras que en las 13 ciudades más importantes de Colombia fue de \$709.155, estos datos evidencian que el hogar rural percibe en promedio tan solo el 29% del que recibe en promedio un hogar urbano.

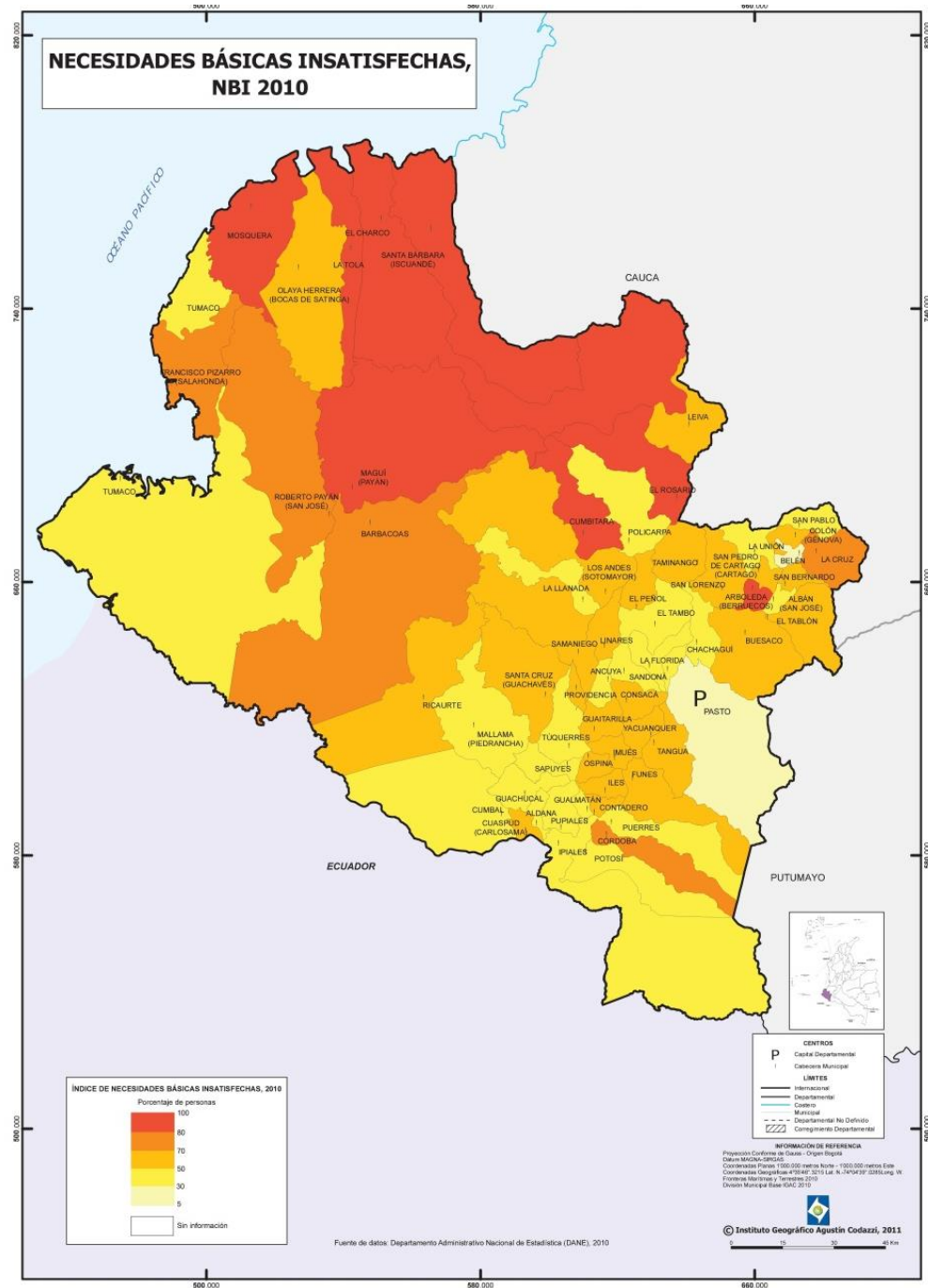
En Nariño el promedio de NBI está por encima del promedio nacional. Mientras Colombia tiene un índice de 28 Nariño tiene un promedio de 44, la subregión con mayor índice de NBI es Sanquianga con un promedio de 81, seguida de Telembí con 76 y la cordillera con 67 (VerTabla 13 y Mapa 2).

Tabla 13. NBI por subregión

Subregión	NBI	ICV
Sanquianga	81	46
Pacifico Sur	50	58
Telembí	76	49
Pie De Monte Costero	59	53
Exprovincia De Obando	40	67
Sabana	46	65
Abades	61	56
Occidente	48	63
Cordillera	67	59
Centro	20	82
Juanambú	54	57
Guambuyaco	42	60
Rio Mayo	50	59
Departamento	43,79	69,25
Colombia	27,78	79,5

Fuente: DANE 2005

Mapa 2. Necesidades Básicas Insatisfechas



Fuente: IGAC 2013

Respecto al tema de acueducto y alcantarillado, Corponariño y el Instituto Departamental de Salud en el 2012, reportan que en la zona urbana del departamento de Nariño el 99.1% de los municipios cuentan con cobertura de acueducto y en la zona rural únicamente el 69.68%, evidenciando que un alto porcentaje (30.32%) no cuentan con este servicio esencial para el tratamiento del agua y por ende potabilización de la misma como elemento fundamental para prevenir algunas enfermedades

causadas en gran medida por el consumo de agua no potable. La subregión más afectada en este tema es la Costa Pacífica ya que el promedio de cobertura en alcantarillado tan solo es del 18.1%, situación que determina en gran medida las pésimas condiciones sanitarias en las que viven los pobladores de esta región.

En todas las zonas rurales de los municipios de Nariño, el nivel de riesgo de consumo de agua (IRCA) es alto o medio, excepto en los municipios de Cuaspud, Cumbal y Pasto donde el nivel de riesgo es bajo y el municipio de Sandoná donde no existe riesgo.

4.6. Ocupación y Uso del Territorio

El uso del suelo es el conjunto de actividades provenientes de la intervención humana, cíclica o permanente, sobre los recursos naturales con el fin de satisfacer las necesidades de las comunidades. En Nariño este uso está asociado con actividades productivas de carácter agrícola, pecuario, forestal, minero y piscícola (Ver Tabla 14).

En este sentido, Nariño posee un área de 33.268 Kilómetros cuadrados equivalentes a 3.326.800 hectáreas. Los bosques localizados en la Costa Pacífica ocupan el 61.5% del territorio. En el año 2011, 122.264 hectáreas estaban dedicadas a actividades agrícolas y 560.486 hectáreas a actividades pecuarias, concentradas principalmente en la zona Andina. Según la Secretaria de Agricultura Departamental, en Nariño, el 75,8% de la superficie del territorio está ocupado por bosques, paramos, zonas de reserva natural y parques nacionales, junto a otros tipos de uso de menor relevancia. Las actividades productivas primarias ocupan un área equivalente al 24,2% del territorio.

Tabla 14. Uso del suelo 1995-2011

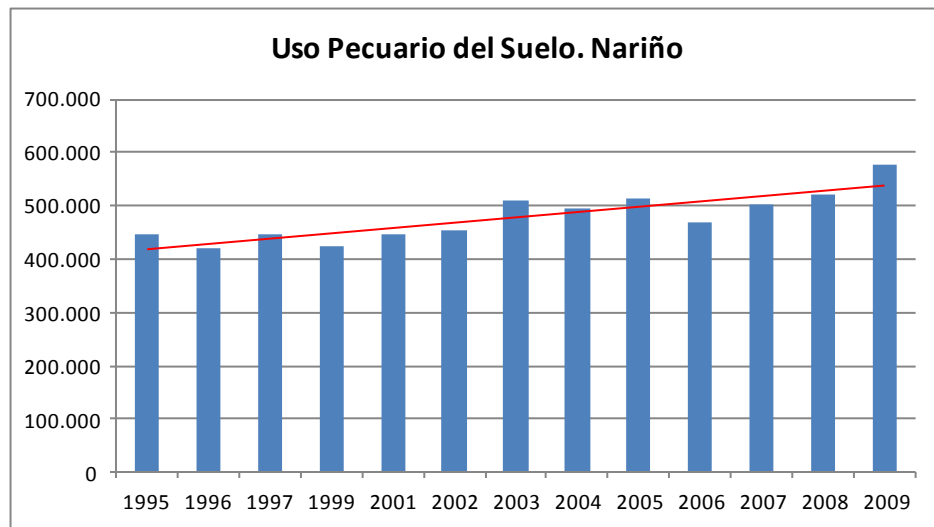
Año	Agrícola	Pecuario	Bosques	Otros usos	Total superficie de uso del suelo
1995	208.761	446.184	363.372	40.743	1.059.061
1996	155.181	419.707	106.138	27.706	708.732
1997	147.933	444.933	92.067	21.617	706.550
1999	184.056	432.846	102.560	28.086	747.548
2001	171.146	447.397	91.064	38.861	748.468
2002	161.609	453.639	92.037	37.736	745.020
2003	141.262	509.816	82.310	26.511	759.899
2004	142.850	495.807	73.482	41.387	753.526
2005	137.480	512.613	70.755	32.434	753.282
2006	169.914	467.421	113.801	31.796	782.932
2007	156.653	504.296	99.716	27.577	788.242
2008	161.298	522.103	79.387	20.320	783.108

2009	148.098	577.324	45.692	15.489	786.874
2010	147.507	570.379	51.932	19.895	789.713
2011	122.264	560.486	53.919	24.370	761.039

Fuente: Elaborado a partir de datos de la Encuesta Nacional Agropecuaria 2011. DANE – Ministerio de agricultura.

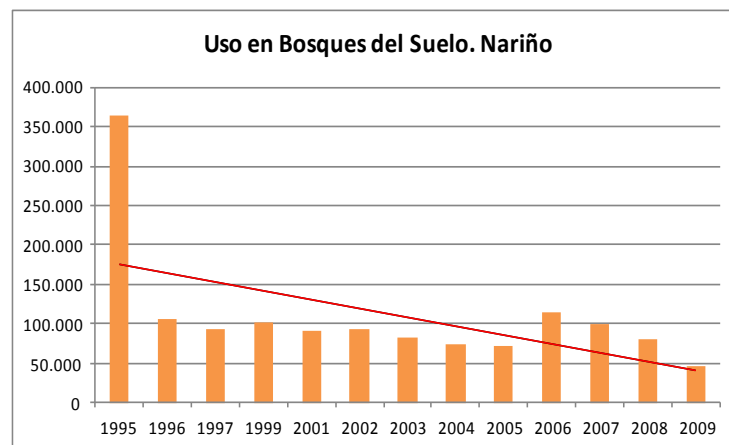
La información registrada para los años 1995 a 2009 muestra una tendencia a la disminución del uso agrícola del suelo frente a un incremento de la actividad pecuaria (Gráfico 11), razón por la cual la participación del sector primario presenta una disminución en su aporte al PIB departamental, que para el año 2011 fue del 14,7%. Las actividades de deforestación aumentan a expensas de la ampliación de la frontera agrícola. (Gráfico 12)

Gráfico 11. Uso pecuario del suelo 1995-2009 (hectáreas)



Fuente: Elaborado a partir de los datos de Plan de Desarrollo Departamental

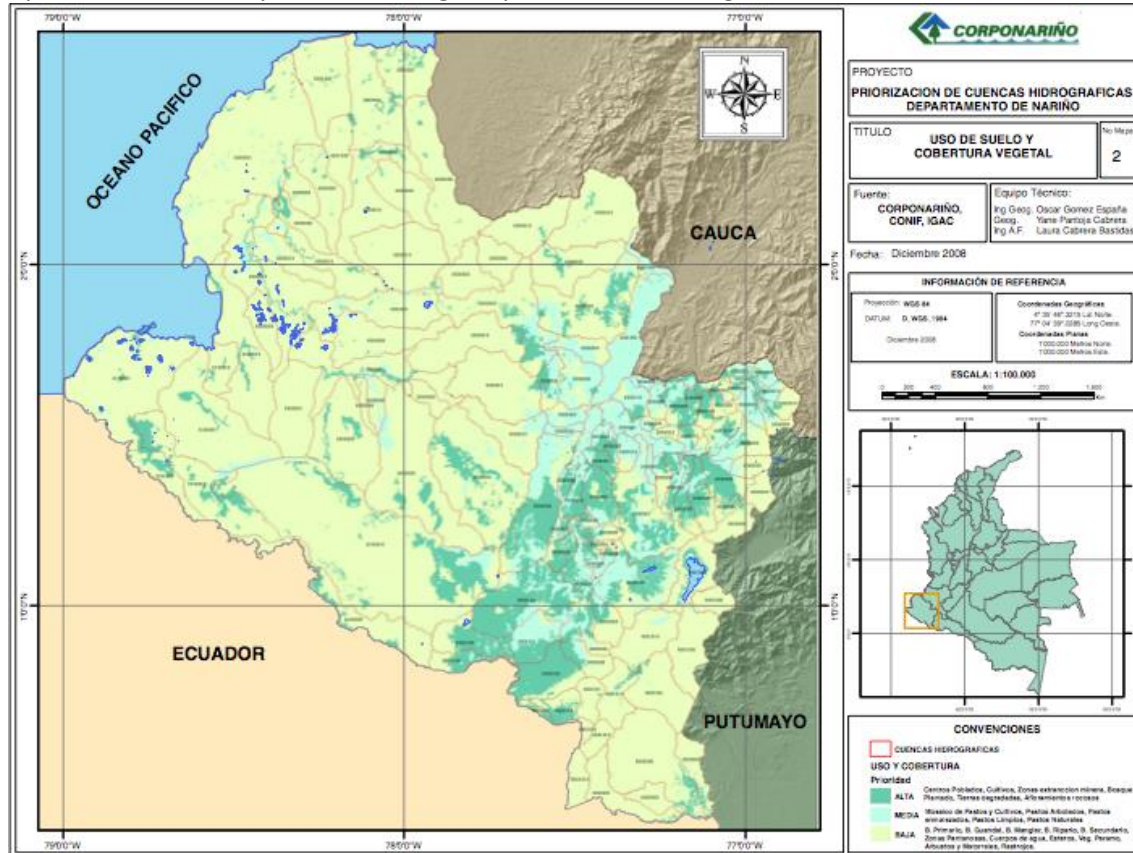
Gráfico 12. Uso del suelo en bosque 1995-2009 (hectáreas)



Fuente: Elaborado a partir de los datos de Plan de Desarrollo Departamental

El Mapa 3 ilustra el uso del suelo y la cobertura vegetal, a la vez que refleja la situación de presión sobre las cuencas hidrográficas. El mapa muestra el producto de la acción de los factores ambientales sobre el conjunto interactuante de las especies que cohabitan en un espacio continuo y de la acción del hombre sobre el medio, ya que cada vez más existe una tendencia a ocupar áreas con vegetación natural para realizar actividades productivas que no tienen en cuenta la sustentabilidad del territorio. (Corponariño, 2008, Pág. 28)

Mapa 3. Uso del Suelo y Cobertura Vegetal por Cuencas Hidrográficas



Fuente: Clasificación y priorización de cuentas hidrográficas en el departamento de Nariño. Corponariño 2008

El IDEAM (2010) estima que en Nariño durante el periodo 1990 – 2005 se deforestaron 304.826 hectáreas de bosque y se regeneraron sólo 49.000, conservando aún el 57% de la cobertura original. La zona Andina ha sido la que ha sufrido la mayor intervención y la zona Pacífica y Amazónica son las que aún conservan bosques nativos representativos. No obstante, se evidencia que en la zona Pacífica están avanzando núcleos de deforestación asociados con la extracción de madera y con el incremento de cultivos ilícitos. (Plan de Desarrollo Departamental 2012- 2015).

Nariño posee áreas de conservación y áreas de reserva forestal de interés nacional mostradas en la Tabla 15.

Tabla 15. Parques Nacionales y Áreas de Conservación

Áreas de conservación Nacional	Extensión en hectáreas	Año de creación	Localización (municipios)	Subregión
Parque Nacional Natural Sanquianga	87.893	1977	Mosquera, Olaya Herrera, La Tola y el Charco	Sanquianga
Santuario de Flora y Fauna Galeras	7.615	1985	Pasto, Nariño, La Florida, Sandoná, Consacá, Yacuanquer y Tangua.	Centro, Occidente.
Santuario de Flora y Fauna Isla la Corota	16	1977	Pasto	Centro
Parque Nacional Natural Complejo Volcánico Doña Juana-Cascabel	65.858	2007	La Cruz, San Bernardo, Tablón de Gómez	Rio Mayo
Santuario de Fauna y Flora Plantas Medicinales Orito Ingi Ande.	10.204.26	2007	Pasto y Funes	Centro y Ex provincia de Obando

Fuente: Elaborado a partir del Informe: Estado de la biodiversidad en Nariño

Corponariño ha declarado parcialmente como reserva natural el área del Volcán Azufral, en un área de 1.800 hectáreas. Adicionalmente, a nivel municipal se han declarado como reservas naturales más de 14.453 hectáreas en los municipios de Pasto, San Lorenzo y La Unión.

En el departamento existen más de 180.000 hectáreas de ecosistemas estratégicos incorporados al sistema nacional de Áreas Protegidas. Se encuentran en proceso de declaratoria las áreas de conservación de nivel regional: Azufral (8815.61, ha), Paja Blanca (4.634, ha) y Ovejas (17.937, ha). (Corponariño 2011)

La zona de reserva forestal del Pacífico cubre un área de 1.718.582,73 hectáreas, equivalentes al 51,6% del territorio nariñense, comprende los municipios de Tumaco, Mosquera, Olaya Herrera, La Tola, El Charco, Iscuandé, Barbacoas, Magüí Payan, Ricaurte, Mallama, Santacruz-Guachaves, Samaniego, El Rosario, Leiva, Policarpa y Cumbitara. La zona de Reserva Forestal Central, cubre un área de 41.408.83 ha, equivalentes a 1.24% del territorio nariñense. (Plan de Acción en Biodiversidad 2006- 2030).

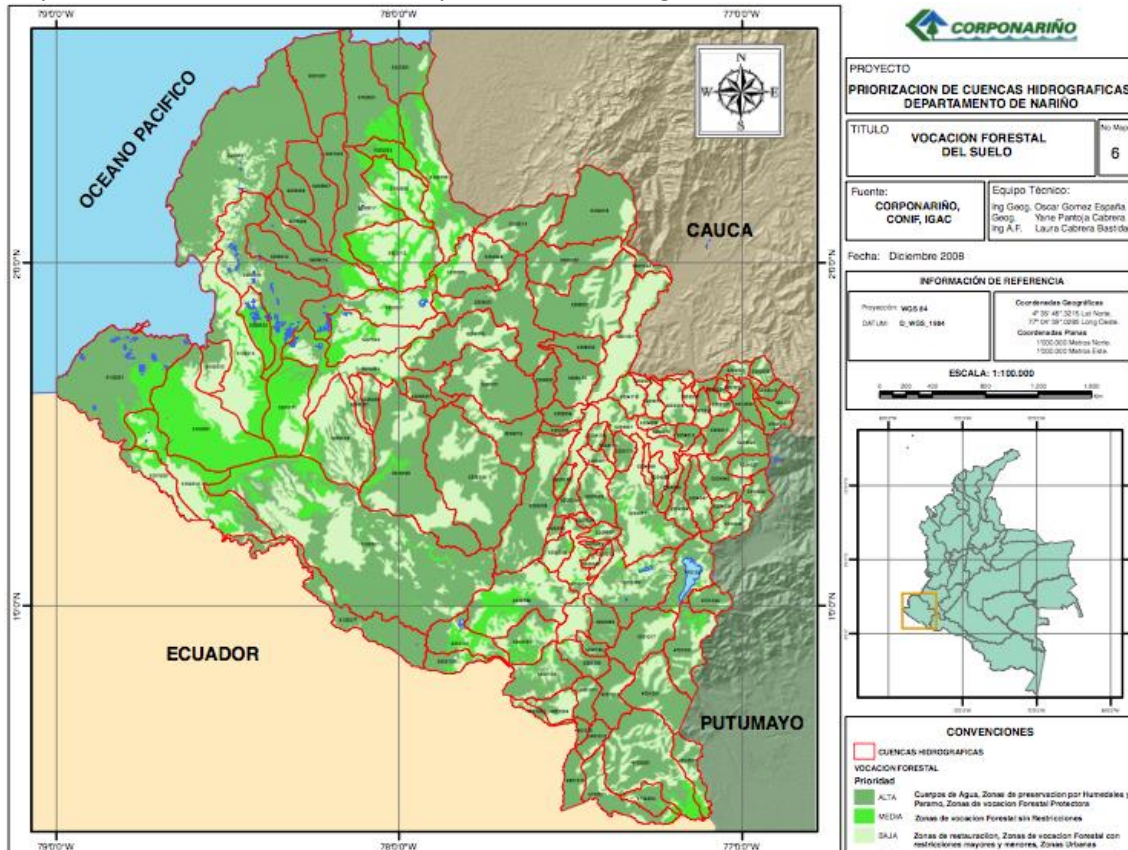
Sobre estas áreas de reserva forestal se concentra la mayor biodiversidad de Nariño, pero esta diversidad está amenazada por diferentes factores como el aprovechamiento insostenible y comercio ilegal de madera, la caza y el comercio ilegal de especies, la siembra de cultivos ilícitos y las actividades mineras. (Plan de Desarrollo Departamental 2012- 2015).

Una experiencia importante en sistemas de manejo sostenible y recursos naturales, que incluye tanto a propietarios como a productores campesinos, proviene de la Red de Reservas Naturales de la Sociedad Civil. Se trata de una red de propietarios privados que voluntariamente destinan sus predios a actividades de producción y conservación. En Colombia las reservas naturales de la sociedad civil comprenden una superficie de 14.926,93 hectáreas que corresponde al 0,12% de la superficie reservada del país (Corrales, 2002. 21).

En Nariño, las áreas de reserva de la sociedad civil cubren un área aproximada de 7.146 hectáreas, ente ellas se destacan: a) la red de reservas naturales Galeras, ubicadas en los municipios de Pasto, Yacuanquer, Consacá y Sandoná; b) Rio Ñanbí, ubicada en el municipio de Barbacoas, en la Costa Pacífica. (Plan de Acción en Biodiversidad 2006 – 2030); c) de las reservas de la Red José Gabriel, que representan el 11,7% de la superficie total nacional de la Red de Reservas de la Sociedad Civil, el 55,9% de las superficies de reservas están en Nariño. Esta red es resultado de la unión de varios campesinos pertenecientes a la Asociación para el Desarrollo Campesino, que vienen trabajando desde 1980 y deciden organizarse en una red a partir de 1991; la red se compone de 37 predios localizados en el municipio de Pasto a orillas de la laguna de La Cocha. Es un que cubre un conjunto importante de ecosistemas: páramos, humedales, juncuales, bosques secundarios, áreas en regeneración y bosques primarios, por lo que la zona se caracteriza por una gran diversidad biológica, además de que esta favorecida por encontrarse en la vertiente amazónica y en la divisoria de aguas entre el Océano Pacífico y el Océano Atlántico (Corrales, 2002: 22).

La vocación forestal del suelo (Mapa 1) define la inclinación natural de este de acuerdo a sus características de productividad, tanto para el soporte agropecuario y económico como para el mantenimiento de la biodiversidad y ecosistemas estratégicos. Este ordenamiento ambiental orienta las actividades humanas que intervienen en los flujos naturales de masa y energía dentro de los ecosistemas. Las áreas de vocación ambiental son aquellas que por su función, su fragilidad o sus características especiales no deben incluirse en sistemas de intensa producción económica, por el contrario se constituyen un ámbito que presta servicios ecológicos, guarda las reservas biológicas y/o favorece la regeneración de las estructuras afectadas por la intervención antrópicas. (Corponariño, 2008, Pág. 41)

Mapa 4. Vocación Forestal del Suelo por Cuencas Hidrográficas



Fuente Corponariño

El Departamento de Nariño está distribuido en dos zonas hidrográficas, Pacífica y Amazónica. La zona hidrográfica del Pacífico, está constituida por tres cuencas de orden 1, y 14 cuencas de orden 2, esta zona es la de mayor extensión, y la que presenta mayor presión y demanda del recurso hídrico. La amazónica está integrada por dos cuencas de orden 1, y tres cuencas de orden 2. Un resumen de esta información se presenta en la Tabla 16 (Plan de desarrollo 2012 – 2105)

Tabla 16. Zonificación y codificación de Cuencas

Zona hidrográfica	Cuenta de orden 1	Cuenca de orden 2	Hectáreas	
Amazonas	Putumayo	Rio Putumayo Alto	138.959	
		Napo	Rio San miguel	108.353
		Rio Chingual	45.821	
	Subtotal Putumayo – Napo		293.133	
Pacífico	Mira – Mataje	Rio Mataje	17.000	
		Rio Mira	43.045	
		Rio Rosario	151.126	
	Subtotal Mira – Mataje		211.171	

	Patía	Rio Patía Alto	43.851
		Rio Mayo	79.229
		Rio Juanambú	219.812
		Rio Guáitara	363.750
		Rio Telembí	461.609
		Patía – Magüí	78.145
		Patía Medio	159.503
		Patía Viejo	344.604
	Subtotal Patía	1.750.503	
	San Juan de Mikay	Rio La Tola	62.189
		Rio Tapaje	169.665
		Rio Iscuandé	233.706
		Sub total San Juan de Mikay	465.560
	Total hectáreas		2.720.367

Fuente: Corponariño, zonificación y codificación de cuencas.

4.7. Principales Cultivos Campesinos, Transitorios y Permanentes

En Nariño, la producción agropecuaria es desarrollada fundamentalmente por productores familiares agropecuarios. Se trata de campesinos que se caracterizan por ser productores familiares agropecuarios, forestales o pesqueros. También son campesinos los habitantes de las comunidades rurales indígenas y afrodescendientes, para quienes la economía comunitaria y la propiedad colectiva de la tierra están vinculadas y se complementan con la producción familiar agropecuaria.

Las unidades de producción de los campesinos nariñenses son al mismo tiempo unidades de consumo que permiten la reproducción de la familia o de la comunidad. La producción agropecuaria del campesino en su parcela o territorio está orientada fundamentalmente a la subsistencia o autoconsumo; no obstante, ésta producción también se orienta al mercado. Sin embargo, los campesinos se diferencian de los trabajadores asalariados y del empresario capitalista agropecuario cuya reproducción depende exclusivamente de la obtención de ganancias.

De esta manera, para los campesinos de Nariño las decisiones sobre el uso de la tierra y las actividades a realizar no están basadas en la optimización de la ganancia o de los ingresos, sino en garantizar los productos y niveles de autoconsumo para la familia y la venta en el mercado que aseguren un flujo de ingreso básico continuo, reduciendo el riesgo que le permita adquirir los productos de subsistencia no agropecuarios.

En la actividad productiva de los campesinos, la familia o la comunidad adquieren un carácter organizativo. Es decir, la producción campesina se organiza de acuerdo con el sistema de decisiones de la familia o de la comunidad, por ejemplo: la división de tareas entre sus miembros se organiza de acuerdo con su edad, sexo, jerarquías, experiencias y conocimientos (Forero, 2002: 8).

Para los campesinos de Nariño, la tierra y el capital son factores que limitan su producción, por el contrario, la fuerza de trabajo familiar es un factor abundante. Por consiguiente, en la producción campesina nariñense el uso de la tierra es intensivo, pero con poco uso de capital.

El ingreso familiar de los campesinos está formado por varios productos agropecuarios, por productos no agrícolas (artesañías) y por salarios obtenidos fuera de la parcela, tanto en actividades agropecuarias como no agropecuarias. La fuerza de trabajo familiar se circunscribe a la parcela en tanto pueda suministrar mínimos de subsistencia necesarios, fundamentalmente alimentos y vivienda. Cuando no se suplen estos mínimos, parte de la fuerza de trabajo familiar migra temporal o permanentemente en busca de ingresos adicionales para mantener la familia.

El campesino en Nariño está estrechamente ligado al mercado a través de la venta de sus productos agrícolas, de la fuerza de trabajo familiar y de la compra de insumos y de productos de subsistencia. Si bien algunas de las características que definen al campesino Nariñense son comunes al agricultor comercial, como por ejemplo que el ingreso familiar puede provenir de varias fuentes, que la agricultura no sea la única actividad económica o que no viva en la unidad de producción. Muchos de los agricultores grandes tienen actividades paralelas a la agricultura, además tienen estudios universitarios, son profesionales, y trabajan como tales; también tienen actividades productivas adicionales en el comercio, el transporte; y no viven en la unidad de producción. Las diferencias principales entre un agricultor comercial y un campesino se deben a la magnitud de los recursos de que disponen, al tipo de mano de obra que utilizan y a los criterios con que toman decisiones.

El agricultor comercial mantiene la actividad en cuanto ésta le reporte una ganancia media similar a la que obtendría en otras actividades. Como el comercial, el campesino tiene también la ganancia como uno de sus objetivos, sin embargo no abandona la producción sino cuando ésta no suministra el nivel mínimo de subsistencia para su familia. El criterio del comercial para producir es la ganancia, mientras que el objetivo del campesino es mantener un ingreso para la familia, así en algunos periodos no le produzca ganancias.

En Nariño los productos agrícolas predominantemente campesinos tienen actualmente un mayor peso que los capitalistas. De acuerdo a algunos datos derivados de la Encuesta Nacional Agropecuaria del 2011 se puede estimar que los productos agrícolas predominantemente campesinos representan entre el 70 y el 80% del valor de la producción agrícola total del departamento. Teniendo en cuenta la caracterización realizada en el apartado anterior sobre el campesino nariñense, es posible afirmar que la producción campesina se distribuye por todo el territorio departamental; aunque se concentra en la zona Andina, consistentemente con la concentración de la población, que en esta parte del territorio del departamento alcanza el 76,83%.

En los resguardos indígenas y en los territorios de población afrocolombiana del departamento también se produce bajo formas familiares y comunitarias. A pesar de que su producción sea en alguna medida marginal, su aporte en cuanto a la ocupación del espacio y la concepción de

territorio, su identidad cultural y cosmovisiones, sus sistemas productivos bajos en agroquímicos, son fundamentales para el mantenimiento y conservación de la biodiversidad en esa parte del territorio.

Según datos del Anuario estadístico 2011 del Ministerio de Agricultura, Nariño hace parte de los seis departamentos de Colombia en los cuales se concentra la producción campesina de alimentos: Cundinamarca, Antioquia, Santander, Boyacá, Nariño y Córdoba. Como se muestra en la siguiente tabla, en Nariño la producción familiar rural se distribuye en alrededor de 180 mil unidades productoras.

Tabla 17. Producción Campesina

Año	Agrícola	Pecuario	Bosques	Otros usos	Total superficie	Unidades Productoras
2008	161.298	522.103	79.387	20.320	783.108	180.628
2009	148.098	577.324	45.692	15.489	786.874	183.741
2010	147.507	570.379	51.932	19.895	789.713	185.212
2011	122.264	560.486	53.919	24.370	761.039	184.681

Fuente: Elaborado con base en la Encuesta Nacional Agropecuaria

Por el contrario, la producción agropecuaria de tipo capitalista se concentra en zonas muy específicas del departamento de Nariño, fundamentalmente en algunas zonas de la Costa Pacífica con los cultivos de palma africana.

La producción agrícola de Nariño es esencialmente tradicional, orientada a la producción de bienes de autoconsumo donde el escaso excedente es destinado al intercambio. Sin embargo, este sector ha visto disminuida su área cultivada, de 151.864 hectáreas en 1990 pasó a 98.229 hectáreas en el año 2001, afectando principalmente los cultivos transitorios, en tanto que es notorio el incremento de cultivos de uso ilícito. Una condición primordial para la baja productividad es la tenencia de la tierra y sus formas de explotación.

En cuanto a la forma de explotación de la tierra en Nariño, esta se presenta de varias formas, por un lado está la explotación de la tierra bajo formas de economía campesina, por otro, netamente bajo agricultura de tipo esencialmente capitalista, como es el caso de la palma africana.

Hacia el año 2000, la forma de explotación de la tierra está directamente relacionada con la tenencia de la tierra. Las pequeñas extensiones se dedican al cultivo de los productos transitorios como arveja, cebolla cabezona, cebada, frijol, maíz, maní, papa, trigo y zanahoria, con un total de 39.422 hectáreas sembradas. Por su parte, las grandes extensiones están sembradas por los denominados cultivos permanentes o semipermanentes, a saber, cacao, café, caña panelera, cítricos, coco, fique, palma africana, plátano, tomate de árbol, yuca, para un total de 124.669 hectáreas sembradas. (Martínez y SABOGAL; 2001)

Para el caso de la zona Andina del departamento la base de su economía se sustenta la producción agrícola predominando la explotación de minifundio, es así como el 85% de la población se dedica a esta labor, cuya explotación se hace con mano de obra familiar y mano de obra alquilada a menor escala. El área cosechada en cultivos transitorios presenta una marcada disminución en el periodo 1997 – 2000 siendo los más afectados los cultivos de papa, zanahoria, arveja, maíz, cebada y trigo como consecuencia de la influencia directa que posee la política de apertura económica, los problemas fitosanitarios y la inestabilidad de los precios en el mercado. Para este periodo, el área cosechada dedicada a cultivos permanentes presenta un aumento en especial en cultivos como la palma africana, esto debido a la política de fomento, explotación y estabilidad de precios que el Ministerio de Agricultura implantó en dicho cultivo. El cultivo del café por su parte presenta un ligero incremento del 3.6% en 1998. El cultivo del plátano amplió su área principalmente en los municipios de la Costa. La caña panelera ha presentado tendencia a la baja debido al estancamiento en los precios. (Martínez y Sabogal; 2001)

Hacia el año 2000, los tipos de productos agrícolas más cultivados son los siguientes: papa, trigo, caña panelera, maíz, plátano, palma africana, cebada y café. La participación de los principales productos agrícolas de Nariño en la producción nacional es como sigue: la papa con el 25%, el trigo con el 64.9%, la cebada con el 27.6%, el maíz con el 5.4%, el frijol con el 9.9%, el plátano con el 1.7%, la caña panelera con el 9.0% (ocupado en cuarto lugar), la palma africana con el 7.5%, y el cacao con el 5.4%. Con estas referencias que muestran la importancia de cada producto en el ámbito nacional se pueden diseñar políticas de inversión específicas para el impulso a tales cultivos, para convertirlos en estratégicos de la economía regional.

Para los primeros años del siglo XXI, además de los efectos negativos ocasionados por la apertura económica, el decrecimiento del sector primario se origina en la economía de subsistencia, tenencia de la tierra, baja tecnificación, disminución del área sembrada de productos transitorios en 12.77%, inadecuada comercialización y tratamiento de productos perecederos, factores climatológicos, fitosanitarios e inestabilidad de precios al productor. El aporte de la agricultura al PIB departamental representa el 24%. Según la Secretaría de agricultura departamental la agricultura presenta una economía variada y está representada por sectores productivos como la papa, trigo, cebada, frijol, arveja en el piso térmico frío; caña panelera, plátano, café, en el clima medio; palma africana, cacao y coco en el clima medio cálido. (Martínez y Sabogal, 2001, Pág. 106)

En Nariño la actividad agrícola específicamente está constituida por la siembra de diversidad de productos alrededor de todo el territorio, diversidad producida por las condiciones espaciales del territorio donde se encuentra todas las zonas climáticas. Estos Cultivos están divididos en cultivos transitorios y permanentes. Para el año 2008 dentro de la clasificación de cultivos permanente y transitorio se encontraron los productos referidos en las Tabla 18 y Tabla 19.

Tabla 18. Cultivos Transitorios 2008

Producto	Producción por toneladas	Producto	Producción por toneladas
Arroz seco manual	878	Lulo	2331
Borojón	3351	Mango	578
Caña panelera	72389	Palma de aceite	31525
Cebada	389	Papaya	3060
Cebolla Cabezona	2882	Patilla	936
Chontaduro	885	Pepino	340
Coco	56208	Plátano	134369
Fresa	50	Remolacha	738
Guayaba	70	Repollo	10663
Haba	3479	Tomate de árbol	5736
Habichuela	139	Yuca	6289
Zanahoria	37180		

Fuente: Elaborado a partir de los datos AGRONET

Tabla 19. Cultivos Permanentes 2008

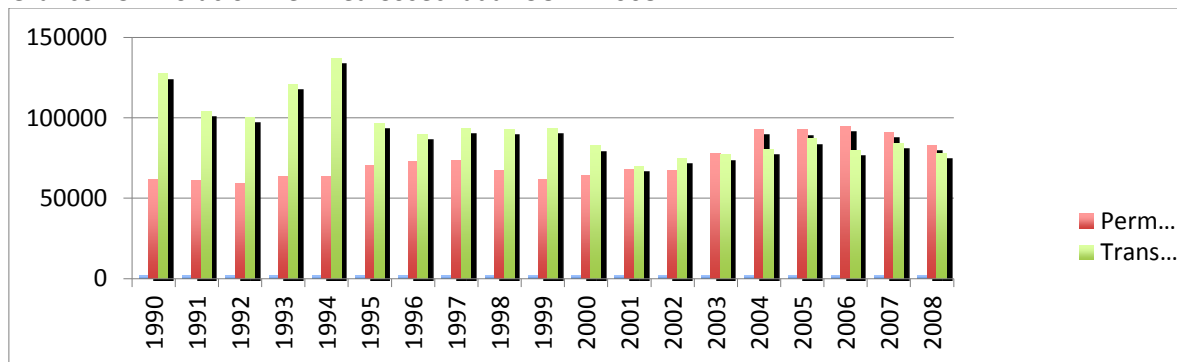
Producto	Toneladas	Producto	Toneladas
Aguacate	61	Fresa	50
Arracacha	1.049	Granadilla	293
Banano	26.743	Guanábana	135
Borojón	3351	Guayaba	70
Cacao	1.948	Lulo	2.331
Caña panelera	72.389	Mango	578
Chirimoya	40	Maracuyá	896
Chontaduro	885	Mora	2.356
Cítricos	21.709	Palma de aceite	31.525
Coco	56.208	Papaya	3.060
Curuba	33	Piña	4.033
Fique	7.540	Plátano	134.369
Tomate de árbol	5.736	Uchuva	535
Yuca	6.289		

Fuente: Elaborado a partir de los datos AGRONET

En el año 2010, el sector agrícola reportó que del total de hectáreas sembradas en Nariño el 34,9% correspondieron a cultivos transitorios, el 6,1% a cultivos anuales, y el 59% a cultivos permanentes. Entre los cultivos transitorios se destacan los productos de: arroz, maíz, frijol, papa y hortalizas. Los cultivos anuales con mayor área, o que mantienen una producción en el departamento son: Yuca, Maíz y frijol. Entre los cultivos permanentes se destacan: plátano, café, caña, palma africana y coco. (Plan de Desarrollo Departamental 2012- 2015)

Las regiones con mayor producción en cultivos transitorios son: Ex provincia de Obando, Sabana, y Centro. En cultivos anuales se destacan las regiones: Sabana, Juanambú, y Centro. En cultivos permanentes se destacan las regiones Pacífico Sur, Río Mayo, y Juanambú. (Plan de Desarrollo Departamental 2012- 2015). (Ver Gráfico 13)

Gráfico 13. Evolución Del Área Cosechada 1981 – 2008



Fuente: Elaborado a partir de los datos AGRONET.

4.8. Estructura de la Tenencia de la Tierra

Nariño posee una extensión de 3.268.000 hectáreas de las cuales el 63,38% (2.071.333,50 ha.) corresponden a territorios rurales. Según el IGAC (2012), hasta el 2005, la mediana propiedad presentaba la mayor participación, con un 31%, seguida por el minifundio con el 20 % y las grandes propiedades con el 19%. A partir de 2005, la gran propiedad presenta un incremento significativo a expensas, primordialmente, de una caída en la participación de la mediana propiedad, la cual alcanza un 29% de la participación, tras un descenso de dos puntos porcentuales. Este hecho cobra relevancia si se tiene en cuenta que este incremento no se puede atribuir a la actualización catastral, sino a un proceso de concentración de la tierra (IGAC, 2012: 322).

Entre el 2000 y el 2009, el número de propietarios creció significativamente, pasando de 194,058 a 221,613. Si bien el número de propiedades promedio por propietario descendió de 1.528 a 1.52, continúa siendo el tercero más alto del país. El tamaño promedio del terreno por propietario es de 4.3 hectáreas y se encuentra entre los más bajos del país. Pese a presentar cambios significativos en los diversos indicadores de distribución de la propiedad, el Gini de tierras crece de 0.794 en 2000 a 0.804 en 2009. (Ver Tabla 20) (IGAC, 2012: 322)

Tabla 20. Distribución de la propiedad en Nariño registrada en catastro según tipo de propietario (HAS. y %) 2009.

Tipo de propietario	No. de Hectáreas	Porcentaje
Minorías (incluye territorios colectivos comunidades negras y resguardos indígenas)	586.441,10	28,31 %
Áreas protegidas	19.367,33	0,94 %
Otras comunidades	756,80	0,04 %
Estado e instituciones	364.014,80	17,57 %
Privados de uso no agropecuario	40.075,01	1,93 %
Menor a un metro cuadrado	0,02	0,00 %
Religiosos	721,44	0,03 %
Privados de uso agropecuario	1.059.957,00	51,17 %
Total	2.071.333,50	100,00 %

Fuente: elaborado a partir de IGAC (2012)

En Colombia, toda la zona andina, el Caribe y la Orinoquia registran elevados índices de concentración de la tierra, incluidos departamentos como Nariño, Cundinamarca y Boyacá, tradicionalmente minifundistas con Gini por encima de 0,80. Esto indica que aun en el interior de la pequeña y la mediana propiedad se presentan desigualdades notorias en la tenencia de la tierra. (PNUD, 2011: 201)

La población total del Departamento, según las proyecciones del DANE Censo 2005 para el año 2011, es de 1.660.087 habitantes que representa el 3.6% de la población nacional, de los cuales 155.199 (10,8%) son indígenas y 270.433 (18.8%) son afro descendientes. El 51.84% de la población del departamento está ubicada en el área rural y el 48.16% en el área urbana (Gobernación de Nariño, Plan de Desarrollo).

En el departamento, el 28,31% de la tierra (586.441,10 ha.) pertenece a territorios colectivos de comunidades negras y resguardos indígenas. Estas comunidades son objeto de constantes violaciones a los derechos humanos, infracciones al DIH y desplazamiento forzado generado por diferentes actores armados que ejercen control militar en las áreas de siembra y procesamiento de coca, y en las áreas de explotación de recursos naturales: minería, prospección petrolera y plantaciones agroindustriales de monocultivo de palma de aceite.

En municipios del área andina los paramilitares ampliaron su dominio comercial no sólo en esferas de la producción y tráfico de narcóticos, sino también en el comercio de bienes y servicios de tipo “legal”, estableciendo mecanismos contractuales e intermediaciones que financieramente ahogaron al campesinado. Por otra parte, en territorios colectivos de comunidades Afrocolombianas, no sólo las estructuras armadas ilegales han despojado de sus territorios a los pobladores, también lo han hecho empresas, como las agroindustriales. Ejemplo de esto se da en el municipio de Tumaco, donde: Un informe de Corponariño publicado en 2007 revela que [a nivel

municipal] “en el año 1994 el 91,3% de los predios eran minifundios. En la actualidad se han reducido a 21,7%, puesto que los predios de minifundios fueron negociados para la siembra de palma aceitera y cría de camarón en cautiverio”

4.8.1. Número de propietarios por tamaño

El uso de la tierra por tamaño de propiedad que predomina es el privado de uso agropecuario, este uso privado en el departamento de Nariño es microfundista, minifundista, de pequeña, mediana y gran propiedad, como se evidencia en los datos de la Tabla 21.

Tabla 21. Distribución de la Propiedad Rural por Rangos y Superficies

Rango en Has	Predios	%	Propietarios	%	Sup. Has	%
menos de 1	140.672	49,5	173.996	47,3	45.438	2,1
1 a 5	104.504	36,8	139.019	37,8	224.533	10,3
5 a 20	30.347	10,7	41.856	11,4	275.669	12,7
20 a 100	7.604	2,7	11.029	3,0	283.723	13,1
100 a 1000	882	0,3	1.584	0,4	205.694	9,5
más de 1000	133	0,0	169	0,0	1.135.029	52,3
Total	284.142	100	367.653	100	2.170.086	100

Fuente IGAC (2010)

La totalidad de predios rurales en el 2010 es de 284.142 de los cuales el 49,5% tienen menos de una hectárea y corresponden al 47.3% de los propietarios; es así como, casi la mitad de la población rural vive en micro fundíos que suman apenas el 2% de la superficie de la tierra rural (45.438 Has). Seguido se encuentra el minifundio y la pequeña propiedad con un 37,8%, desde un panorama más amplio se podría concluir que el 86.2% de los predios tienen menos de 5 Has donde se encuentra el 85.1% de los propietarios. La mediana propiedad concentra 11.029 que equivale al 11,4 % La gran propiedad está concentrada en 1.015 grandes propietarios con más de 100 Has que no alcanzan a sumar el 1%, pero son ellos quienes ocupan el 61.8% de la superficie. Existe un gran problema de concentración de tierra en Nariño, y esta concentración es uno de los factores más relevantes dentro del contexto pobreza, NBI, conflicto, etc.

En la Costa Pacífica se diferencian tres formas de apropiación de la Tierra: una es la propiedad privada, otra los Resguardos Indígenas y una más la colectiva de los Consejos Comunitarios (Ley 70/93). En las privadas priman las grandes propiedades destinadas principalmente al cultivo de la Palma Aceitera y están situadas en Tumaco. Las otras dos formas de apropiación, tierras inembargables y enajenables, son ocupadas primordialmente por pequeños productores agrarios. Entre estas dos formas y la apropiación privada se han presentado conflictos por ocupación forzada o por compra de fincas.

5. BIBLIOGRAFÍA

CIC-DENAR - Observatorio Departamental del Delito 2011

Corponariño. (2008). Clasificación y priorización de cuentas hidrográficas en el departamento de Nariño.

Corrales, Elsy (2002). Cuadernos de Tierra y justicia No. 5. Sostenibilidad agropecuaria y sistemas de producción campesinos. Bogotá. ILSA.

DANE (2011) Resultados de la encuesta nacional agropecuaria.

DANE (2013). Proyecciones de población a nivel nacional, departamental y municipal.

DNP (2006). “Metodología de medición y magnitud de la pobreza en Colombia”.

Delgado A., Ruiz S., Arévalo L., Castillo G., Viles N. (Eds). (2008). Plan de Acción en Biodiversidad del departamento de Nariño 2006 – 2030.

Fajardo, Darío (2013). Análisis de sostenibilidad e indicadores en proyectos de soluciones energéticas. PERS. Universidad de Nariño.

Forero, Jaime (2002). Cuadernos de Tierra y Justicia No. 2. La economía campesina colombiana 1990 – 2001. Bogotá. ILSA.

Gobernación de Nariño (2012). Plan de desarrollo departamental 2012 – 2015 “Nariño Mejor”.

Gobernación de Nariño (2008). Plan de desarrollo departamental 2008 – 2011 “Adelante Nariño”.

IGAC–Corpoica. (2002). Zonificación de los conflictos de uso de las tierras en Colombia, Vol. 4, Bogotá, p.83

Instituto Departamental de Salud de Nariño (2011). Boletín Epidemiológico de indicadores básicos de salud 2011.

Martínez. Jesús: y SABOGAL. Julián (2001) .Nariño realidad y futuros posibles. Pasto. Universidad de Nariño.

Ministerio de agricultura, (2011). Anuario estadístico 2011 del sector agropecuario. Bogotá.

Ministerio de agricultura - DANE (2011). Encuesta Nacional Agropecuaria 2011.

OIEA, (2008). “Indicadores energéticos del desarrollo sostenible: directrices y metodologías”. IAEA, AIE, EUROSTAT.

OLADE, (2005). “Metodología para la inclusión de Variables Sociales en la Formulación, Ejecución y Administración de Proyectos de Energía Rural”.

PERS (2013). Encuestas de consumos y usos de energía – Sector Residencial. Universidad de Nariño, UPME, IPSE.

PNUD. (2011). Informe sobre Desarrollo Humano. Nueva York: Mundi Prensa.

PNUD (2011). Colombia rural razones para la esperanza. Informe Nacional de Desarrollo Humano 2011. Bogotá: INDH PNUD, septiembre.

PNUD. (2013). Informe sobre Desarrollo Humano 2013. El ascenso del sur: Progreso humano en un mundo diverso. New York: PNUD.

SABOGAL, Julián; JURADO, Jairo; MEJÍA, Víctor y otros (2013) Bases para una política de desarrollo rural para Nariño. Universidad de Nariño. Pasto.

UNIVERSIDAD NACIONAL DEL CUYO (2004). La situación energética local: Balance y Perspectivas de una problemática compleja.

**Plan de Energización Rural Sostenible para el
Departamento de Nariño
(PERS-NARIÑO)**

Convenio Interinstitucional 110 de 2012

Universidad de Nariño

José Edmundo Calvache
RECTOR

Andrés Pantoja
COORDINADOR TÉCNICO PERS

Darío Fajardo
COORDINADOR ADMINISTRATIVO PERS

Unidad de Planeación Minero Energética (UPME)

Ángela Cadena
DIRECTORA GENERAL

Olga Leandra Rey
COORDINADORA TÉCNICA PERS

Brenda Roncancio
COORDINADORA ADMINISTRATIVA PERS

**USAID, Programa de Energías Limpias para
Colombia (CCEP)**

José Eddy Torres
DIRECTOR GENERAL
COORDINADOR TÉCNICO PERS

Catalina Álvarez
SUBDIRECTORA
COORDINADORA ADMINISTRATIVA PERS

**Instituto de Planificación y Promoción de
Soluciones Energéticas para las Zonas no
Interconectadas (IPSE)**

Carlos Neira
DIRECTOR

Jairo Quintero
COORDINADOR TÉCNICO PERS



Universidad de Nariño



